

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR**  
**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Disertación de grado para optar al título de economista**

***Diagnóstico económico local del cantón Pedro Moncayo***  
***Periodo (2000-2010)***

**Ricardo Xavier Córdova Quinteros**  
[rikrdo1687@hotmail.com](mailto:rikrdo1687@hotmail.com)

**Director: Eco. Grace Guerrero**  
[gracegz@hotmail.com](mailto:gracegz@hotmail.com)

**Quito, Mayo de 2013**

## ***Resumen***

La presente disertación contribuye a la reflexión respecto de la evolución y democratización del enfoque de desarrollo económico local para el cantón Pedro Moncayo a través del diagnóstico de indicadores sociales, ambientales, y económicos, que documenta los problemas que afronta el territorio en su conjunto. Asimismo, identifica las potencialidades y recursos endógenos para que puedan ser explotados eficientemente, con responsabilidad y sustentabilidad, considerando la dinámica territorial presente en el cantón. En síntesis, la disertación presenta información actualizada y un análisis respecto de los ámbitos geográficos, poblacionales, sociales y económicos, para crear un escenario actual, que servirá como referencia para posteriores estudios y, de esta manera, afrontar los retos que presenta el cantón mediante el enfoque de desarrollo económico local, ordenamiento territorial y descentralización.

***Palabras clave:*** Desarrollo económico local, dinámica territorial, indicadores sociales.

*Dedico este trabajo a Dios, a mis princesitas adoradas: mi amada esposa Andreita y mi ratoncita hermosa Pasita, por su apoyo incondicional, las horas de esfuerzo, además de la fuerza y el amor que me brindan día a día para cumplir nuestros objetivos, perseguir nuestros sueños, y alcanzar nuestras metas, siempre juntos. Mis amores son mi vida y les amo con todo mí ser.*

*A mi papi Jacinto y mi mami Paty, mis queridos padres, por ser como son, ejemplo en mi vida a través de sus enseñanzas, consejos y apoyo, trato de devolver un poco de lo que me han brindado en esta "carrera de la vida", porque simplemente son los mejores.*

*A mis hermanos Andrés y Paola, mis cuñados Maribel y Renato, porque siempre están conmigo cuando más los necesito, son y siempre serán fundamentales en mi vida.*

*A mis sobrinos: Dome, Andy, Emi, Cami, Martinita, porque quiero que nunca cambien.*

*A mi segunda mamá, mi mami Olguita, porque desde pequeño supo guiarme por el mejor camino.*

# ***Diagnóstico económico local del cantón Pedro Moncayo periodo (2000-2010)***

<b>Introducción</b>	1
<b>Metodología del trabajo</b>	3
<b>Fundamento teórico</b>	
Desarrollo económico local	4
Sistemas productivos locales	11
<b>Geografía y población del cantón Pedro Moncayo</b>	
Características del cantón	16
Análisis poblacional	23
<b>Diagnóstico social del cantón Pedro Moncayo</b>	
Desnutrición crónica	31
Pobreza y Desigualdad	32
Educación	35
Infraestructura de vivienda y sanitaria	42
Salud	48
Propuestas de políticas	52
<b>Dinámicas Territoriales</b>	
Mercado laboral	53
Mercado de crédito	57
Sector productivo	60
Actividad agrícola	65
Actividad predominante	71
Actividades productivas complementarias	76
Movilidad	79
Turismo	80
Propuestas de políticas	82
<b>Conclusiones</b>	83
<b>Recomendaciones</b>	85
<b>Referencia bibliográfica</b>	87

## ***Introducción***

La presente investigación “*Diagnóstico económico local del cantón Pedro Moncayo periodo (2000-2010)*” tiene como propósito fundamental analizar la situación actual del cantón Pedro Moncayo, los principales problemas socio-económicos y sus causas. De igual forma, analiza la dinámica territorial presente en el cantón, para encontrar criterios que ayuden a mejorar la competitividad y calidad de vida de la población del cantón. En este contexto, se revisa literatura sobre Desarrollo Económico Local (DEL), para contribuir al avance de la discusión y dar valor agregado al análisis cualitativo y cuantitativo de la investigación.

La investigación busca ser una referencia de análisis real y sobretodo actual, aplicando los conocimientos adquiridos a lo largo de la carrera y sugerir criterios, que a su vez; podrán solucionar los problemas encontrados dentro del escenario social y económico del cantón Pedro Moncayo. Surge básicamente por la intención de conocer la realidad de Pedro Moncayo, debido que al observar los contenidos del “Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020” del cantón y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la Provincia de Pichincha “Propuesta de Desarrollo Territorial: Pichincha 2020”, cuya documentación estadística se encuentra desactualizada (Censo de población y Vivienda de 2001). Considero que se puede obtener mayores beneficios al momento de aprovechar el último Censo de Población y Vivienda (CPV) y Económico realizados en el año 2010. Resulta importante y crucial tomar en cuenta las estadísticas censales actuales versus la de años anteriores, comparar y verificar la evolución o retroceso; ya sea de la población como de economía del cantón. A su vez, analizar los atributos identificados dentro del territorio, como su importancia cantonal relacionada a la floricultura. Para la elaboración de este escenario socio-económico se determinarán las posibles causas que originan la situación actual del cantón Pedro Moncayo, sirviendo de insumo principal para el Gobierno Municipal y futuras investigaciones sobre la temática planteada.

La estructura de la investigación comprende la fundamentación teórica en el primer capítulo, que hace énfasis en el desarrollo económico local y sistemas productivos locales. En cuanto al desarrollo económico local, se hace referencia a los subtemas: i) teorías de desarrollo económico local, donde se enuncian varios autores, ii) introducción al desarrollo económico local, que habla acerca de la importancia de este concepto, iii) naturaleza del desarrollo económico local, que explica el enfoque que debe tener, iv) agentes y actores del desarrollo económico local, donde se hace referencia a los diversos actores que participan de una u otra forma en el proceso de desarrollo económico local, v) desarrollo local de abajo hacia arriba, hace referencia a que el desarrollo endógeno es un proceso multidimensional y dinámico que comprende las acepciones de desarrollo económico, social y sostenible. Los sistemas productivos locales comprenden los subtemas: i) caracterización de los sistemas productivos locales, donde se hace la relación entre sistemas productivos locales y desarrollo económico local, ii) competitividad, ventajas competitivas y adquisición de competencias, donde se analizan cada uno de estos conceptos relacionados al desarrollo económico local. De este capítulo se concluye que la disertación fue elaborada en base a todas las teorías antes mencionadas con el objetivo de identificar la

organización productiva que actualmente posee el territorio de Pedro Moncayo, haciendo énfasis en un análisis de desarrollo económico local.

El segundo capítulo aborda el tema de geografía y población del cantón Pedro Moncayo, tomando en cuenta que es necesario identificar el territorio a ser analizado, en cuanto a la caracterización del cantón y análisis poblacional. Las características del cantón comprenden los subtemas: i) aspectos físicos, que representan la fundación y límites del territorio, ii) estructura política-administrativa, que describe la estructura parroquial del cantón, y iii) análisis del territorio, que se refiere a los hechos históricos y aspectos geográficos. El análisis poblacional comprende los subtemas: i) población por área residencial, que representa la población urbana y rural, ii) población territorial a nivel parroquial que describe la población de cada una de las parroquias, iii) población por sexo, que describe el género de la población, iv) población por auto identificación étnica, que describe cómo se auto identifican los individuos del territorio, v) población por grupos de edad, que se refiere a la tendencia de rangos de edad presente en el cantón, y vi) migración, que representa el movimiento de personas. De lo que se concluye que el territorio juega el papel de sujeto activo y determinante para los procesos de desarrollo social y económico.

El tercer capítulo aborda el diagnóstico social del cantón que comprende los siguientes subtemas: i) desnutrición crónica, que se refiere al problema presente en los niños entre las edades comprendidas de 1 a 5 años, ii) pobreza y desigualdad, que describe la pobreza por necesidades básicas insatisfechas y por consumo, iii) educación, que identifica los principales indicadores educativos, iv) infraestructura de vivienda y sanitaria, que representa las características de la vivienda, servicios básicos y hogar, y v) salud, que representa los principales indicadores del sector. De lo que se concluye que el proceso de desarrollo económico local no sólo se apoya en factores económicos, sino y sobre todo en factores socioculturales.

Finalmente, el cuarto capítulo aborda las dinámicas territoriales presentes en el cantón, identificando la situación general de la economía del cantón; mediante los subtemas: i) mercado laboral que se refiere a la oferta y demanda de trabajo, ii) mercado de crédito con respecto a las principales instituciones financieras presentes en el cantón, iii) sector productivo que representa el análisis de las principales actividades productivas, iv) actividad agrícola que se refiere al sector agro productivo del cantón, v) actividad florícola que representa la dinámica territorial presente, vi) actividad ganadera, pecuaria y avícola que representa demás actividades que se realizan en el cantón, vii) movilidad que representa al estudio de condiciones de vías, y viii) turismo donde se señalan los principales atractivos turísticos. En conclusión, el conjunto de las fuerzas sociales, económicas y culturales de un territorio deben ser tomadas en cuenta para construir entornos innovadores competitivos sobre todo en la actualidad ya que nos encontramos en un escenario de cambios profundos.

## ***Metodología del trabajo***

La presente disertación pretende describir, documentar, estudiar, sistematizar e interpretar todos aquellos factores socio-económicos presentes en el cantón Pedro Moncayo, para ello las técnicas utilizadas son de tipo cuantitativo y cualitativo, se incluye:

- Recopilación de información estadística: geográfica, social y económica disponible para el cantón Pedro Moncayo. Se utilizaron herramientas digitales como REDATAM, que procesa la información censal presente en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE).
- La revisión, síntesis y análisis de textos y documentos de investigación acerca del desarrollo económico local relacionados con el tema.
- Observación in situ del comportamiento socio económico y dinámica económica presentes en el cantón Pedro Moncayo.

Una vez recolectada la información, se realizaron tablas, cuadros y mapas correspondientes a la situación social y económica actual del cantón Pedro Moncayo.

Consecutivamente, se analizó la información y se procedió con la redacción e interpretación de la misma, para obtener un diagnóstico actual del cantón Pedro Moncayo, respecto de su dinámica socioeconómica.

## ***Fundamento teórico***

El desarrollo económico local constituye en la actualidad un ámbito de gran relevancia en el plano académico y teórico surgidos a emprender el debate sobre el desarrollo. En base a las teorías abordadas, la presente disertación distingue desarrollo económico local y sistemas productivos locales, para comprender de mejor manera el contexto que se aplicará para el abordaje de esta perspectiva al cantón Pedro Moncayo. Gracias a los conceptos analizados y estudiados, se pudo identificar a la floricultura como la principal actividad productiva, motor de desarrollo del cantón en estudio.

En lo correspondiente a desarrollo económico local, como punto de partida se explican varias teorías, su naturaleza, agentes y actores que participan en ella. Asimismo, se toma como referencia el desarrollo local endógeno (de abajo hacia arriba), por ser un proceso multidimensional y dinámico que comprende los aspectos que se abordan dentro de este estudio.

Por otra parte, dentro de la teoría de sistemas productivos locales, se explica la caracterización de los mismos, considerando los elementos analizados anteriormente, así como competitividad, ventajas competitivas y adquisición de competencias, referidas a la organización productiva que actualmente posee el territorio de Pedro Moncayo.

## **Desarrollo económico local**

### **Teorías de desarrollo económico local**

El desarrollo económico local constituye en la actualidad un aspecto de gran relevancia e importancia no solo en el plano académico, si no por los aportes teóricos que han surgido del debate sobre el desarrollo a nivel internacional, que comenzaron luego de concluida la Segunda Guerra Mundial en 1945. En el pasado, la burguesía fue la protagonista del progreso económico que significó la lucha contra el régimen feudal, es decir, que la instauración del capitalismo fue el resultado del desarrollo económico local y social de la humanidad (Jiménez, 2011), según esta aseveración, para llegar a un pleno desarrollo económico se debieron pasar diferentes etapas y una serie de factores asociados al desarrollo de la econometría y otras ciencias que proporcionaron un conocimiento profundo de la situación económica vivida hasta entonces, permitiendo determinar los niveles de desigualdad de la sociedad.

En afán por alcanzar el pleno desarrollo económico de las naciones, se promovió un capitalismo benefactor de la sociedad, en tanto que esta manera de actuar constituía la vía para alejar el pensamiento socialista, de allí surgen varios modelos como el modelo de “Crecimiento por etapas” del historiador económico Wolden Rostow en los años 1950, quien basado en series estadísticas, sobre el comportamiento capitalista en los países de Occidente, pudo describir una serie de etapas necesarias para alcanzar el desarrollo. La primera etapa se denominaba *sociedades tradicionales*, caracteriza por una actividad de subsistencia, donde la totalidad de la producción se destinaba al consumo de los productores; una segunda etapa denominada *etapa de transición* (condiciones



previas para el “despegue económico”) seguida por la tercera etapa de *despegue económico* que evidenciaba el aumento de la industrialización, con un número cada vez mayor de trabajadores que se desplazaban de la agricultura a la industria. La cuarta etapa, conocida como el *camino hacia la madurez*, identificó una economía diversificada en varias áreas, gracias a la innovación tecnológica y fue la antesala de la quinta etapa denominada *sociedades de alto consumo masivo o consumo a gran escala* que buscó fortalecer las industrias a la producción de bienes de consumo masivo.

Es importante destacar que si bien esta teoría describía un modelo elaborado a base de la situación atravesada por países como Estados Unidos, Inglaterra y Alemania, en la práctica adecuar esta hipótesis a los países subdesarrollados se hizo un tanto difícil, ya que la diferencia entre países desarrollados y países subdesarrollados es abismal.

Posteriormente aparece el “Modelo de crecimiento” de Harrod – Domar elaborado a finales de los años cuarenta, quienes elaboraron el modelo de manera independiente y cuyas propuestas demuestran condiciones macroeconómicas básicas tales como el ahorro, la inversión, el equilibrio fiscal, así como el equilibrio del sector externo. Se asume en dicho modelo que en los países subdesarrollados el ahorro interno es insuficiente para cubrir toda la inversión necesaria, en consecuencia utilizan en mayor o menor medida el ahorro externo, siendo este público o privado. Esta teoría esencialmente señala que cuanto más grande sea la parte del Producto Nacional Bruto (PNB) que el país sea capaz de poder ahorrar, y por lo tanto invertir, entonces mayor será el crecimiento del PNB, es decir se asume la propuesta keynesiana en la que ahorro es igual a inversión.

Otras de las teorías sobre desarrollo en el caso de modelos neoclásicos de cambio estructural es aquella que menciona Arthur Lewis en su teoría general para alcanzar el desarrollo, la que se basa en dos sectores para una economía subdesarrollada, un sector tradicional en las zonas rurales donde la población está muy concentrada y por tanto existe mano de obra excedente, en este caso, si la mano de obra se retira en un momento dado de la actividad agrícola no habría ninguna reducción de la producción, además asume que la productividad marginal del trabajo es casi nula en este sector. El otro sector se denomina como sector moderno donde se supone por demás que existe una elevada productividad, este sector se encuentra en las zonas urbanas, por lo que la actividad industrial tiene predominio. En sí, el modelo busca demostrar que la transferencia de mano de obra del sector tradicional al moderno es la solución para lograr la transformación estructural de estas economías (Jiménez, 2011).

Según el instructivo de Desarrollo Económico Local (Banco Mundial, 2013), el propósito del desarrollo económico local es fortalecer la capacidad económica de una área local para mejorar su futuro económico y la calidad de vida de la población. Es un proceso mediante el cual los sectores público, privado y no-gubernamental trabajan colectivamente para crear mejores condiciones para el crecimiento económico y para la generación de empleo. A su vez, el desarrollo económico local (DEL) evolucionó como un enfoque de política a principios de la década de los setenta en

respuesta a la observación por parte de los gobiernos municipales que los negocios y el capital se desplazaban de ubicación por motivos relacionados con la ventaja competitiva.

Actualmente, el éxito de una comunidad depende de su habilidad para adaptarse a la dinámica local, nacional e internacional de la economía del mercado. El DEL es utilizado de forma creciente por las comunidades para fortalecer la capacidad económica local de un área, mejorar el clima de inversión e incrementar la productividad y la competitividad de negocios locales, empresarios y trabajadores. La habilidad de las comunidades para mejorar la calidad de vida, creando nuevas oportunidades económicas y luchando contra la pobreza depende de su capacidad de comprensión de los procesos de DEL, y de su capacidad para actuar estratégicamente en la cambiante y competitiva economía de mercado.

Blakely (2003: 210) describe el desarrollo económico local como una combinación de disciplinas y una mezcla de políticas y prácticas profesionales. Aclara que a diferencia del sector agropecuario, el cual depende enteramente de la calidad, de la ubicación para la producción, en el sector manufacturero la ubicación de la producción podía ser más movable y podía ser cambiado y sujeto a decisión, además se puede observar que las comunidades se convierten cada vez más competitivas entre ellas por la ubicación de las plantas sobre la base de atributos tales como facilidades de transporte. En las últimas dos décadas (mediados de 1980 hasta el 2002) el desarrollo económico local y su práctica se ha convertido en un planteamiento en crecimiento.

Por su parte Bingham y Mier (1993) refieren al desarrollo económico local según el Consejo Americano de Desarrollo Económico como el proceso de creación de riqueza y puestos de trabajo a través de la movilización de los recursos naturales, humanos, financieros, y el capital físico, por su parte el sector privado tiene el deber de crear dicha riqueza y empleos produciendo bienes y servicios mientras que el papel del sector público es el de facilitar y promover la creación de empleos y riqueza del sector privado y asegurar que en el corto y largo plazo se sirva a los intereses de la mayoría de la población.

De acuerdo a Malizis (1985: 41) las teorías de desarrollo económico local están asociadas a la definición del mismo en el que se sostiene la teoría de la base económica que define el desarrollo económico local como el crecimiento en producto, ingreso y empleo generados localmente por el sector “exportador”. La técnica de la matriz insumo producto que analiza los flujos intersectoriales modificaría la definición de desarrollo económico local al crecimiento del nivel del producto y la diversidad, mixtura o estructura de los sectores. Las teorías de localización, enfatizan en la definición del desarrollo económico local como la calidad de la riqueza local pública y privada humana y no humana. En las versiones más desarrolladas de las teorías de la base económica tales como las del ciclo del producto, el desarrollo económico local es definido como el proceso de iniciación, difusión, y producción de bienes y servicios nuevos y estándares. Para las localidades que producen nuevos bienes y servicios, el desarrollo económico local es definido en términos de la calidad de los cambios resultantes de mejores trabajos, ingresos altos, innovación de productos, y diversificación industrial. Para las localidades que producen bienes y servicios estándares, el desarrollo económico local es equivalente al crecimiento económico derivado de aquellas

empresas locales que producen estos bienes y servicios bajo condiciones que mantengan los salarios e ingresos bajos.

El trabajo de la CEPAL de Aghón, Alburquerque y Cortés (2001: 22) sostiene que el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo.

## **Preámbulo al desarrollo económico local**

En base a las teorías detalladas anteriormente concluimos que en el ámbito del desarrollo económico local, como señala Francisco Alburquerque (Albuquerque, 1999) se involucra a la mayoría de las actividades productivas existentes en todos los países, siendo fundamental en términos de empleo e ingreso y para la difusión territorial del progreso técnico y crecimiento económico. Por ello, posee una capacidad no desdeñable para incidir en una mejora de la distribución del ingreso, dentro de la necesaria lucha contra la pobreza y la desigualdad, lo cual exige replantearse seriamente los ineficientes e insuficientes enfoques asistencialistas.

El desarrollo económico depende básicamente de la capacidad para introducir innovaciones al interior de la base productiva y tejido empresarial de un territorio, además de reducirse conceptualmente a señalar que el desarrollo económico depende de la inversión de recursos financiero y si la disponibilidad de éstos no es suficiente puede dirigirse hacia aplicaciones improductivas o especulativas.

Según la literatura (Albuquerque, 2004) la transición hacia las formas de producción flexible, precisan una política específica para facilitar a los sistemas productivos locales, integrados por: microempresas y pequeñas y medianas empresas, el acceso a las infraestructuras y servicios especializados de innovación tecnológica, creación y diversificación de empresas, a fin de lograr la difusión del progreso técnico, el crecimiento económico y la creación de empleo e ingreso en todos los territorios.

Los retos actuales del cambio estructural, en el contexto de la creciente globalización económica, son enormes y demandan de nuestro país esfuerzos en el ajuste macroeconómico con políticas específicas de desarrollo productivo y empresarial de ámbito territorial. Por ello, las iniciativas de desarrollo económico local constituyen, como lo señala Alburquerque en 1999, formas de ajuste flexible al cambio estructural, el cual no puede reducirse únicamente al logro de los equilibrios

macroeconómicos y la identificación de algunos nichos de mercado internacional, por muy importantes que sean.

En este sentido, surge la necesidad de adoptar una estrategia de desarrollo que incluya un proceso de acumulación de capital, que impulse innovaciones tecnológicas y empresariales en el ámbito local, micro regional y regional, razón por la cual; la presente disertación incluye temas de gran relevancia para el cantón de Pedro Moncayo que ayudarán al mejoramiento de la competitividad y calidad de vida de la población.

## **Naturaleza del desarrollo económico local**

El desarrollo económico local puede detallarse como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región (citado en Antonio Vázquez Barquero 2000).

Dentro de este contexto, el desarrollo económico local debe ser parte fundamental de todo plan de desarrollo integral de una localidad. Principalmente, el desarrollo económico local hace referencia a procesos de acumulación de capital en ciudades, municipios o regiones concretas, de esta manera debe promoverse la generación de riqueza, la expansión democrática de la misma y la promoción de empleo para combatir la pobreza de sus pobladores.

Esta nueva orientación del pensamiento económico y de las teorías del desarrollo supone además una nueva perspectiva de análisis, enfocando los problemas con una visión globalizadora que implica necesariamente un trabajo multidisciplinar, e interrogándose metodológicamente sobre el contenido social y cultural de la noción de territorio, al tiempo que reivindicando su uso como factor explicativo de los procesos de desarrollo.

La proposición básica de este enfoque es que existe un grupo especial de recursos, que pueden caracterizarse por su naturaleza pública, perteneciente a la localidad, que determinan la renta, la productividad y el empleo potencial (Biehl, 1988).

Una oferta de mano de obra ocupada en la localidad y suficientemente calificada para las tareas que desempeña, unida a una capacidad empresarial y organizativa fuertemente articulada a la tradición productiva local y a una cultura atenta a las innovaciones y al cambio, favorecen la acumulación de capital en los sistemas productivos locales (Vázquez Barquero, 2000).

El principal factor que permite avanzar en la línea de pensamiento antes mencionada es la de orientar su gestión no solo a políticas sociales, sino también intervenir en las economías locales, es decir, promover la generación de más puestos de trabajo e incentivar la producción local, para ello se deberá disponer de mano de obra suficientemente cualificada para las tareas que se realizarían,

tomando en cuenta la capacidad empresarial y organizativa fuertemente articulada a la tradición productiva de la localidad, sin dejar de lado a la cultura de cada región que deberá estar atenta a las innovaciones y al cambio, para favorecer el desarrollo y la acumulación de capital en los sistemas productivos locales.

No sólo se apoya en la capacidad de adquirir tecnología, sino que depende también de la capacidad innovadora del sistema productivo de cada localidad. Las empresas crean e introducen innovaciones en el sistema productivo como respuesta a las necesidades y desafíos del entorno, lo que genera modificaciones cualitativas en el propio sistema y propicia la dinámica de desarrollo (Vázquez Barquero, 2000).

## **Agentes y actores del desarrollo económico local**

Existen diversos actores que participan de una u otra forma en las dinámicas económicas. Entre ellos tenemos los siguientes:

- *Los gobiernos locales.* Responsables de liderar los procesos de desarrollo económico local.
- *Las empresas:* micro empresa, pequeña empresa, mediana empresa, y gran empresa y de todo tipo (producción, comercio y servicio).
- *Centros de formación y/o capacitación.* Que desarrolle las potencialidades que ofrecen los diversos territorios para que este pueda ofrecer un capital humano idóneo a las exigencias del mismo.
- *El gobierno central.* Se requiere su intervención en áreas y aspectos estratégicos, particularmente en la creación de condiciones físicas del territorio apropiadas al desarrollo económico local. La participación del gobierno es determinante para la articulación de las dinámicas económicas locales con las nacionales.
- *La sociedad civil organizada:* El desarrollo económico de una localidad orientado hacia una visión estratégica de desarrollo, debe tomar en cuenta los puntos de vista de todos los actores de la localidad, dentro de los cuales la población organizada en distintas expresiones es uno de los principales actores y también otras instituciones de la ciudadanía como las Organizaciones no Gubernamentales (ONG), que pueden ser de distinto tipo y en ocasiones representan un apoyo importante para las localidades en términos financieros y técnicos.

Bajo los aspectos analizados anteriormente podemos concluir que el desarrollo económico local no puede ser alcanzado con la participación exclusiva de un solo sector, institución o gremio, sino, por el contrario, se requiere de la participación de diversos actores territoriales, quienes deben asumir un rol de transformadores de su propia realidad en el ámbito económico, para “*asegurar mayor eficiencia, eficacia y flexibilidad de funcionamiento, incorporando nuevas formas de organización alejadas del burocratismo y cercanas al territorio*”.

## Desarrollo local de abajo hacia arriba

Los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, lo cual se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación existentes en el territorio. En sí, el desarrollo endógeno es una aproximación de abajo hacia arriba al desarrollo económico, que considera que los actores locales, públicos y privados, son los responsables de las acciones de inversión y del control de los procesos. Desde la perspectiva del desarrollo endógeno, finalmente, lo social se integra con lo económico (Arocena, 1995). La distribución del ingreso y el crecimiento económico no son dos procesos paralelos, sino que adquieren una dinámica concreta según cómo los actores públicos y privados adoptan decisiones de inversión orientadas a resolver los problemas que afectan a las empresas y a la economía local. Lo local es, pues, el espacio en que se hacen realidad las iniciativas de los diversos actores de la sociedad organizada (Vázquez Barquero, 2000).

Según Vázquez Barquero, la forma de organización productiva, las estructuras familiares y las tradiciones locales, la estructura social y cultural, y los códigos de conducta de la población condicionan los procesos de desarrollo local, favorecen o limitan la dinámica económica y, en definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de las ciudades, comarcas y regiones. Además, el desarrollo local endógeno obedece a una visión territorial de los procesos de crecimiento y cambio estructural (Friedman y Weaber, 1979), que parte de la hipótesis de que el territorio no es un mero soporte físico de los objetos, actividades y procesos económicos, sino que es un agente de transformación social. La economía de cada ciudad, municipio o región se vincula al sistema de relaciones económicas del país en función de su especificidad territorial y de su identidad económica, política, social y cultural.

Para Sanchis (1999), la promoción de la actividad empresarial involucra al tejido empresarial local, como agente dinámico de crecimiento económico y social, a través del desarrollo de nuevas industrias, la creación de servicios de apoyo relevantes para el desarrollo, la mejora de las infraestructuras ya existentes, la organización de los recursos necesarios para llevar a cabo las actividades; mientras que la coordinación de las actuaciones que tengan impacto local, orienta para la detección de los problemas existentes en el territorio, las demandas de la comunidad, las necesidades insatisfechas y la constitución de agentes locales para el desarrollo.

En síntesis el desarrollo endógeno es un proceso multidimensional y dinámico que comprende las acepciones de desarrollo económico, social y sostenible, en el que las empresas toman sus decisiones de inversión tomando en cuenta las diversas potencialidades que brinda el territorio. La dotación de recursos del territorio y la capacidad de ahorro e inversión de las economías no son suficientes para alcanzar el desarrollo, sino que se requiere contar fundamentalmente con la interacción de distintos elementos tales como la organización de la producción, la difusión de las innovaciones y el cambio de las instituciones.

## Sistemas productivos locales

Cuando se analizan los procesos productivos desde una perspectiva dinámica se constata como su realización es consecuencia de la integración de múltiples acciones de naturaleza dispar y en las que intervienen numerosos agentes, individuales y colectivos (Becattini y Rullani, 1996). El hecho que dicha integración requiera proximidad física relacional, implica la configuración de unidades espaciales singulares en términos productivos, sociales, culturales, tecnológicos, políticos e institucionales (Lecop, 1993). Es así, que las diversas actividades productivas se realizan en el espacio y no sobre el mismo según se sostiene en la mayoría de los modelos económicos.

El concepto de sistema productivo local parte de la categoría teórica marshalliana, en la que Alfred Marshall justificó (citado en Costa Campi, 1993), a través de la existencia de economías externas especializadas en actividades complementarias dentro del sector productivo dominante de micro territorio.

Entre otras teorías, Gioacchino Garafoli (1991) define a los sistemas productivos locales como fenómenos de densificación localizada de relaciones entre industrias dotadas de cierta estabilidad, mientras que Becattini, G. y Rullani, E. (1996) definen al sistema productivo local como sistemas de distinta naturaleza y extensión que se caracterizan por el hecho de emplear un núcleo específico de aptitudes contextuales, que se transmite en el tiempo y que son accesibles basándose en la coparticipación de la experiencia. El proceso productivo localizado se manifiesta como un proceso productivo completo, que debe reproducir todos sus “inputs”, comprendidas las condiciones socioeconómicas y relacionales que han hecho posible la división del trabajo y la producción.

## Caracterización de los sistemas productivos locales

El punto de partida del desarrollo de una comunidad territorial es el conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales), que constituyen su potencial de desarrollo (Vázquez Barquero, 1999: 29). En base a lo mencionado, las estrategias de desarrollo proponen, además de acciones de fomento al crecimiento económico (principalmente a partir de la generación de empleo), potenciar y activar también los “recursos endógenos del territorio”<sup>1</sup>, dando valor a las dimensiones sociales y culturales y permitiendo mejorar los niveles de bienestar de la sociedad.

Fabio Sforzi (2001: 26) ha argumentado la diferenciación que es preciso hacer cuando se habla de un sistema productivo local, respecto de las aglomeraciones empresariales, en el sentido de que una empresa no forma parte del sistema por el simple hecho de ubicarse en un lugar determinado alrededor de otras, sino que tiene que integrarse al mismo a partir de una serie de relaciones de interdependencia no-mercantiles, así como desarrollar “patrimonios de relaciones y de

---

<sup>1</sup> Los recursos endógenos de un territorio son el conjunto de bienes, tanto naturales o no, que presenta un territorio como propios y que pueden ser capaces de generar y sostener el desarrollo de ese territorio.

conocimientos” que son necesarios para que el proceso productivo se desarrolle e influya en éste modificándolo.

En este contexto, los sistemas productivos locales son en esencia formaciones históricas territoriales, es decir, se integran por una red industrial, formada por actores, que son las empresas que conforman el sistema productivo local, por recursos (humanos, naturales, infraestructuras), por actividades económicas (de carácter productivo, comercial, técnico, financiero y asistencial), y sobre todo por el sistema de relaciones (económicas, sociales, políticas y legales) que los caracterizan y que propician interdependencias e intercambios (Vázquez Barquero, 1999: 35).

Por lo tanto, cuando se describen los sistemas productivos locales es importante considerar sus características, entre las que podemos señalar (Sáez, 1999; Méndez, 1997: 308):

- a) Los sistemas productivos locales se ubican en un espacio geográfico definido, donde predomina un número elevado de pequeñas y medianas empresas. Cabe enfatizar en este punto la importancia que tiene este tipo de empresas, en el sentido que dada su flexibilidad y su capacidad de adaptarse a los cambios en vez de controlarlos, han permitido pensar incluso en el resurgimiento de las antiguas formas artesanales de producción que habían quedado marginadas durante la primera revolución industrial (Fuentes y Martínez-Pellégrini, 2004: 165).
- b) Implican una tradición productiva y existe especialización en el proceso productivo, donde las economías externas derivan de la especialización, producto de la división del trabajo entre las empresas. De hecho la división social del trabajo es la base que está detrás de los sistemas productivos locales, puesto que si de lo que estamos hablando es de relaciones, la división del trabajo permite la generación de las mismas. De aquí que es necesario distinguir entre dos interpretaciones: la asociada a los costos de transacción y aquella vinculada con los procesos de subcontratación (Hayter, 1997).
- c) Dentro de los sistemas productivos locales se incluyen elementos de conocimiento tácito referente a la tecnología, las capacidades, los productos y los procesos que suele ser específico para cada conjunto de empresas y se acumulan a lo largo de la historia. Este factor permite la existencia de una capacidad de adaptación e innovación.
- d) En el sistema productivo local se generan relaciones entre la esfera económica, política y social, en este sentido, el funcionamiento de cada una de ellas está condicionado por la organización y el comportamiento de las otras. Por tanto los aspectos institucionales y sociales son importantes para el funcionamiento del sistema. Cabe hacer mención que la literatura sobre las aglomeraciones ha puesto de manifiesto la gran importancia del papel que las instituciones pueden desempeñar en el fortalecimiento de los procesos de articulación entre las empresas, pues su acción puede contribuir no sólo a la resolución de



problemas específicos, sino también a que sean el lugar a través del cual se canalicen las acciones de cooperación horizontal entre empresas, y por tanto contribuyan a generar mayor confianza entre ellas (Stumpo, 2004: 19).

Adicionalmente también se ha señalado que los sistemas productivos locales al constituir un modelo de desarrollo de ámbito territorial, surgen por diferentes causas: a partir de un proceso de industrialización endógena, o de la descentralización de grandes empresas, o bien de aglomeraciones metropolitanas. Con lo que en cada territorio los sistemas productivos locales pueden presentar entonces factores distintos en su nacimiento, desarrollo y consolidación (Sáez, 1999). De hecho, Vázquez Barquero en 1993 ha precisado que un rasgo característico de los sistemas de producción local es el espacio en que se desarrollan, siendo las ciudades medias los lugares donde preferentemente se sitúan, dadas las importantes funciones urbanas de estas localizaciones, como sus servicios administrativos y financieros, así también por sus infraestructuras para producir y vivir.

De manera adicional a los sistemas de producción local, como sistemas territoriales locales en los que la producción se lleva a cabo, hay que entenderlos también en torno a su competitividad, puesto que ella viene dada no sólo por las economías internas, sino sobre todo gracias a las economías externas<sup>2</sup>, que proceden del aprendizaje de conocimientos y organización, mediante interdependencias no-mercantiles (Sforzi, 2001:28).

Maillat y Kerbit (1998: 17) a la vez, señalan que la dimensión territorial de los sistemas productivos, y su capacidad para generar procesos de aprendizaje dependerá de la manera en que la producción está organizada, así por ejemplo: la intensidad y la naturaleza de las relaciones horizontales entre los actores, su interdependencia y el grado de autonomía en la toma de decisiones y la definición de proyectos, son decisivos cuando se califica un sistema productivo como territorial.

De hecho, estos autores también distinguen que los sistemas de producción local se pueden organizar con base a dos lógicas: *a)* una lógica funcional y *b)* una lógica territorial, a partir de los cuales se pueden identificar distintos tipos de sistemas productivos, que ellos califican como territoriales.

La lógica funcional sigue una organización vertical y jerárquica, donde la distribución de las funciones empresariales sigue un patrón geográfico con el fin de disminuir los costos de producción, siendo entonces que la localización territorial es solo un respaldo para estas empresas, que no están integradas al territorio que les concierne. Así el rol del territorio es meramente pasivo.

---

<sup>2</sup> Las externalidades son consideradas como aquellos fenómenos asociados con la concentración y el agrupamiento a partir de los cuales se evalúan los efectos positivos o negativos que las empresas generan en su entorno.

Por otro lado, se encuentra la lógica territorial que implica fuertes lazos entre las empresas y su localización. El objetivo de esta lógica es precisamente “territorializar” a la empresa, esto es, integrarla en un sistema productivo territorial. En este caso, las empresas están organizadas en redes horizontales, y el entorno es quien conduce al sistema. Se promueven las relaciones de cooperación – competencia, que generan sinergias, complementariedad y aquellos procesos de aprendizaje que son necesarios para su funcionamiento. Desde esta perspectiva, el rol del territorio es activo, y las empresas sienten que pertenecen a un territorio.

Por tanto, los sistemas de producción local que siguen una lógica territorial son los que resultan más significativos para el desarrollo local, aunque para ellos hay que especificar además los elementos que los dinamizan, los transforman y que les permiten en todo caso, elevar su competitividad y responder a los cambios del entorno.

### **Competitividad, ventajas competitivas y adquisición de competencias**

El concepto de competitividad (Albuquerque, 2001) referido a una empresa o grupo de empresas se refiere a la capacidad para mantener, incrementar o abrir nuevos mercados. Se refiere tanto a la competitividad de una empresa en relación con las empresas competidoras en los mercados, como al contexto socio-institucional y territorial desde el que la empresa o grupo de empresas despliega su actividad competitiva. Este concepto se vincula además con: la creación de ventajas competitivas y la adquisición de competencias.

La creación de ventajas competitivas representa a una actuación colectiva mediante la cual las empresas y los diferentes actores territoriales logran consensuar estrategias conjuntas de incorporación de innovaciones productivas y empleos, de acuerdo a las capacidades o competencias de los actores.

En la actualidad, es importante distinguir las ventajas comparativas estáticas, basadas en menores costes de los factores y las ventajas competitivas dinámicas, basadas en la incorporación de valor agregado de conocimiento, además de la construcción de estructuras socio-institucionales y territoriales orientadas a la mayor calificación de los recursos humanos para la introducción de innovaciones productivas.

Las ventajas competitivas dinámicas se basan fundamentalmente en:

- Conocimientos y habilidades de las empresas.
- Las aptitudes y actitudes de la dirección empresarial.
- La forma de gestión y organización de la actividad productiva en su conjunto.
- La dotación y calidad de los servicios de apoyo a la producción existentes en el entorno territorial y el grado de utilización de los mismos.

- El nivel de cooperación empresarial y calidad de los eslabonamientos de la cadena productiva.
- La preparación y difusión de conocimiento sobre el tejido productivo y empresarial existente en el territorio.

Muchos de los conocimientos, aptitudes técnicas, fuentes de información, capacidades formativas y de asesoramiento y apoyo a la innovación y promoción comercial, suelen estar en instituciones públicas o de carácter mixto, razón por la cual; la interacción con las empresas motrices de la economía local debe ser una cuestión fundamental en la definición de competencias asignativas, asociativas, de aprendizaje y técnicas.

La presente disertación se elaboró en base a todas las teorías antes mencionadas con el objetivo de identificar la organización productiva que actualmente posee el territorio de Pedro Moncayo, haciendo énfasis en un análisis de desarrollo económico local de todas las actividades económicas que se llevan a cabo en dicho cantón, a fin de sugerir recomendaciones que ayudarán al Cantón de Pedro Moncayo a mejorar su eficiencia productiva y a crear una cultura de aprendizaje dinámico, que permita a los actores locales modificar sus comportamientos según los cambios del contexto externo.

## ***Geografía y Población del cantón Pedro Moncayo***

Para comenzar el proceso de investigación del desarrollo económico local, es necesario identificar el territorio a ser analizado, en cuanto a la caracterización del cantón y análisis poblacional. Dentro de las características del cantón se encuentran los aspectos físicos, estructura política-administrativa, y análisis del territorio; para el análisis poblacional se ejecuta por área residencial, territorial a nivel parroquial, sexo, auto identificación étnica, grupos de edad y migración.

### **Características del cantón**

#### **Aspectos Físicos**

Según información del Plan General de desarrollo 2006-2020 (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006; 140), la fecha de fundación del cantón Pedro Moncayo es el 26 de septiembre de 1911. Ubicado al nororiente de la Provincia de Pichincha, con su capital Tabacundo, posee una superficie de 333km<sup>2</sup> temperatura media de 13° C promedio y una altitud que varía entre 1.730 y 4.300 m.s.n.m<sup>3</sup>.

El cantón presenta los siguientes límites:

- Norte con el cantón Otavalo y la provincia de Imbabura.
- Sur con el Distrito Metropolitano de Quito y el cantón Cayambe.
- Este con el cantón Cayambe.
- Oeste con el Distrito Metropolitano de Quito.

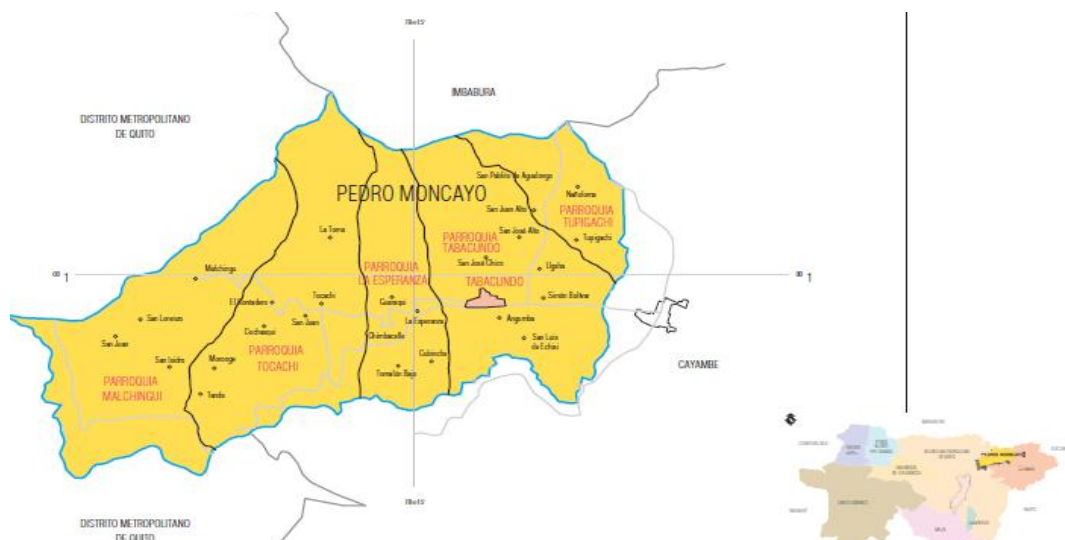
#### **Estructura Política**

Con respecto a la estructura Política del cantón, se compone por 5 parroquias; Tabacundo, La Esperanza, Tocachi, Malchinguí y Tupigachi. Las cuatro últimas mencionadas anteriormente corresponden a parroquias rurales.

---

<sup>3</sup> m.s.n.m significa metros sobre nivel del mar.

**Gráfico 1**  
**Mapa Político de Pedro Moncayo**



**Fuente y elaboración:** Gobierno de la Provincia de Pichincha

## Análisis del territorio

### Hitos.

Para llevar a cabo este punto, se recurrió a información extraída del Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020 del cantón Pedro Moncayo (Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pedro Moncayo, 2011; 41) que hace referencia a los hitos históricos más relevantes producidos dentro del cantón como muestra el cuadro 1.

**Cuadro 1**  
**Hechos históricos del cantón Pedro Moncayo**

Ámbito	Año	Hecho histórico
Social y Cultural	1911	Cantonización de Pedro Moncayo, con su cabecera cantonal de Tabacundo y sus Parroquias Rurales: La Esperanza, Tocachi, Malchingui, Atahualpa y san José de Minas
	1947	Creación de la Parroquia de Tupigachi
	1970	Creación del Colegio Tabacundo
	2000-2004	Creación del Consejo Cantonal de Salud
	2008	Construcción del Centro Materno Infantil.
		Construcción del Centro de Rehabilitación.
		Construcción del Centro de Capacitación y Promoción de la Salud.

Territorial, ambiente y Riesgos	1998	Firma del contrato de ejecución del proyecto de poblamiento Forestal y manejo de micro cuencas hídricas, financiado por FOES.
		Construcción de la vía Troncal de la Panamericana en el tramo Guayllabamba – Tabacundo-Cajas.
	2000-2004	Poblamiento Forestal de Micro cuencas.
		Conformación del Comité Bicantonal para el manejo de la zona de Mojanda.
		Creación de la empresa Municipal de agua Potable EMASA-PM.
Económico Productivo	2007	Toma de las Lagunas de Mojanda.
	1903	Inicio de la gestión del proyecto Canal de Riego como una utopía del cantón.
	1914	Inicio de la ejecución del canal de Riego.
	1930	Culminación del canal de riego en su primera etapa, con aporte de aproximadamente 4000 personas en mingas.
	1890-1950	Producción de Sombreros de Paja Toquilla, como una actividad principal.
	1960-1970	Producción de Piretro
	1980	Inicio de la producción de flores para exportación.
		Crecimiento agropecuario.
	1990	Crecimiento explosivo de la producción de flores (construcción vías).
	2007	Construcción del Mercado Municipal.
Institucional	2008	Asfaltado de la Carretera desde la Panamericana a Tocachi
	1950-1982	Migración de la población por falta de fuentes de trabajo.
	1992	Inicio del Proceso participativo, con la que se establece la democratización del poder Municipal
	1995	Primera versión del Plan Local Participativo con apoyo de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME).
	1996-1997	Reedición del Plan de Desarrollo Cantonal, con apoyo de Fundación Brethen y Unida (FBU).
	1997	Asambleas Cantonales para consecución del canal de riego “Tabacundo”.
	2002	Cinco versiones impresas en su primera edición de Planes Parroquiales de las parroquias del Cantón Pedro Moncayo, incluida la cabecera cantonal Tabacundo.
	2003	Creación del Consejo Interinstitucional e Intersectorial de Desarrollo.
	2005	Cambio gerencial del Patronato.
		Cambio del modelo político, gerencial de la gestión municipal, que atiende las reales necesidades del toda la población y privilegia la atención en forma equitativa y justa. Involucra a los actores sociales en la toma de decisiones a la zona rural.
		Optimización y mejoramiento del servicio de agua potable, cambio de red y control de consumos, aumento de la frecuencia horario del servicio.
		Mejoramiento de la infraestructura educativa construcciones de aulas de hormigón armado.
		Elaboración del Plan Estratégico Institucional.
	2006	Funcionamiento de la Empresa de Agua Potable y Alcantarillado de Pedro Moncayo.
		Elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo.

**Fuente:** Gobierno Autónomo Descentralizado de Pedro Moncayo

**Elaboración:** Ricardo Córdova

## Historia.

Dentro de este punto, para comprender de mejor forma la historia que envuelve al cantón, se procede a extraer la información perteneciente al Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020 (Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pedro Moncayo, 2011; 48).

Anteriormente, el cantón correspondía a un antiguo asentamiento prehispánico y pre incásico perteneciente de la parcialidad Cochasquí<sup>4</sup>, misma que conserva fuertemente la raíz indígena. Durante la conquista española, la época de la colonia y parte de la época republicana; Pedro Moncayo, formó parte del corregimiento de Otavalo, a partir de 1534. Adicionalmente, como hecho de importancia se refiere a la estadía de Simón Bolívar en la cabecera cantonal; el 15 y 16 de julio de 1823.

En este sentido los hechos históricamente trascendentales corresponden a:

- La construcción del Santuario de Nuestra Señora de la Natividad (llamada por los pobladores "Mama Nati"), iniciada el 8 de septiembre de 1887 y declarada Santuario Diocesano por el arzobispo Antonio González (1987). Cada 23 de noviembre, debido a la fiesta en honor a la patrona, se realiza una caminata de Quito hacia Tabacundo. Además, a vísperas de la celebración, se festeja con castillos y un festival de la canción nacional.
- En Tocachi, el 8 de septiembre corresponde a la "Fiesta de la Niña María", y desde el 9 al 11 de octubre en la parroquia de La Esperanza, se realiza la celebración de la Virgen del Rosario. Ambas festividades incurren en actividades de gran colorido (entrada de chamizas, toros populares, juegos pirotécnicos y el festival de la confraternidad).
- Las fiestas de San Pablo empiezan el 21 de junio (solsticio de verano), con una duración de 6 semanas; hasta la última octava de los aruchicos. Para el 29 de junio, considerado el día grande, todas las comunidades se "toman la plaza" de Tabacundo, simbolizando la resistencia cultural y popular. Dentro de la celebración es esencial la denominada "rama de gallos", <sup>5</sup>que permite la continuidad de la celebración durante cuatro octavas. En la fiesta participan personajes típicos <sup>6</sup>como comparsas de diablo humas y aruchicos.
- Se considera a la gastronomía del lugar como parte de su historia, donde el plato festivo y ritual, consiste en la colada de cuy.
- Entre otros hechos, en noviembre en la parroquia de Cochasquí se realizan los tradicionales juegos de trompos (cabeas), de 25 a 30 cm. de alto. Se confeccionan con maderas del páramo de Mojanda.
- Cada 29 de septiembre se realiza una feria exposición agro-artesanal, que exhibe los productos cultivados desde su origen: de maíz, trigo, papa, cebada, moras.

## **Clima.**

Dentro del documento del Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020 del cantón Pedro Moncayo (Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pedro Moncayo, 2011; 52), se enuncia que el cantón posee 7 tipos de clima como se muestra en el cuadro 2.

---

<sup>4</sup> Parcialidad Cochasquí: Se evidencia por existencia del complejo sagrado "Pirámides de Cochasquí" cerca de la cabecera cantonal. Y famosa por resistencia a invasión inca, liderada por la princesa "Quilago".

<sup>5</sup> La entrega de la "rama de gallos" significa que se cumplió con la deuda del año anterior, que se contrajo en el "arranque de gallo", y el nuevo prioste debe dar un gallo para reponer el que arrancó el anterior año.

<sup>6</sup> Diablo humas son personajes esenciales dentro de la celebración. Los aruchicos son personajes que adornan su vestimenta festiva con pañuelos, sombreros, caretas de malla y gafas oscuras. Las mujeres utilizan pañolones, blusas bordadas, alpargatas, huaicas, fachalinas, faja, brazaletes y demás.

**Cuadro 2**  
**Tipos de clima**

Tipo de clima	Temperatura media anual (C°)	Precipitación (m.s.n.m)	Superficie (ha)	% con respecto al total
Ecuatorial frío húmedo	8-12	>1000	3496	10,91%
Ecuatorial frío semi-húmedo	8-12	500-1000	4174	13,03%
Ecuatorial meso térmico húmedo	12-20	1000-2000	1686	5,26%
Ecuatorial meso térmico seco	12-19	<500	2218	6,92%
Ecuatorial meso térmico semi húmedo	12-18	500-1000	17781	55,50%
Ecuatorial de alta montaña	4-8	>500	2619	8,19%
Templado seco	18-22	<500	62	0,19%

**Fuente:** Plan estratégico de Desarrollo 2011-2020 del cantón Pedro Moncayo

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El clima predominante en la mayor parte del territorio (55,50%) corresponde al ecuatorial meso térmico semi-húmedo localizado entre altitudes de 2200 a 3500 m.s.n.m. La temperatura media anual se ubica en el rango de 12-18 C°, una precipitación media anual de 500-1000 mm.

Por su parte, el clima ecuatorial frío semi-húmedo ocupa un 13,03% del total del territorio, con precipitaciones de 500-1000 mm anuales y temperaturas que varían de 12-20 C°. Con lluvias durante todo el año, sin embargo; los meses de julio y agosto se presentan en forma moderada.

El clima ecuatorial frío húmedo posee precipitaciones mayores a los 1000mm anuales y abarca el 10,91% del territorio analizado, y una temperatura media anual de 8-12C°.

### **Geomorfología.**

Según el Plan General de desarrollo 2006-2020 (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006; 144), la geomorfología del cantón se presenta de la siguiente forma:

Las secciones combinadas de la tectónica, del volcanismo y los episodios sucesivos de relleno y erosión han provocado la aparición de una serie de niveles escalonados, el relieve en general es semejante a un plano inclinado, con una pendiente regional del 3%, pero en las zonas aledañas a los conos volcánicos superan el 30%.

### **Hidrografía.**

El sistema fluvial principal resulta del nevado Cayambe. El río Pisque (límite sur del cantón) como principal afluente del Guayllabamba; se conforma por la unión del río Granobles con el Guachalá.

En este sentido, el cantón Pedro Moncayo se ubica en el cauce medio y bajo de la micro cuenca del río Pisque, el cual se alimenta por diversos deshielos y vertientes del Mojanda, Cayambe, Pambamarca, presentando patrones de drenaje rectangular, subparalelo, angular con cursos alineados y cambios bruscos de dirección. La micro cuenca posee un área total de 1.185 km<sup>2</sup>, una longitud de 65 km, densidad de drenaje 0,40 (unidad permeable) y con una pendiente media de 4% Plan General de desarrollo 2006-2020 (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006; 144).



## **Geología.**

Este segmento fue extraído del Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020 del cantón Pedro Moncayo (Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pedro Moncayo, 2011; 58), que manifiesta las siguientes acotaciones:

- El cantón se conforma en la zona con formaciones volcánicas y sedimentarias de la región Sierra, siendo la composición geológica de rocas volcánicas de edad cenozoica. En el norte del cantón se presencia rocas de composición andesita liparítico del pleistoceno (volcánicos Mojada y Cusin), recubiertas por formaciones vulcano – sedimentarias (pleistocénicas- holocénicas), depositadas en cuencas o ambientes diferentes (lagunales, fluviolacustres).
- La aparición de varios niveles escalonados, responde a la combinación de secciones tectónicas, volcánicas y los episodios sucesivos de relleno y erosión. Generalmente, se asemeja a un plano inclinado, con pendiente regional del 3%, aunque en zonas vecinas a los volcanes son mayores al 30%.
- La formación geológica que predomina en el cantón corresponde a la cangahua, compuesta por cenizas, polvo y lapillis. En el sector de Tabacundo; la cangahua<sup>7</sup> se encuentra con intercalaciones de lapilli heterogéneas. La estructura del cantón es monótona, se fundamenta en materiales volcánico sedimentario del Cuaternario, con aparente disposición caótica de los depósitos fluvioglaciares (cubiertos por cangahua).

## **Suelos.**

Los suelos del cantón según el Plan General de desarrollo 2006-2020 (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006; 144):

- Suelos arenosos derivados de materiales volcánicos, poco meteorizados, con baja retención de humedad y con menos de 1% de materia orgánica de 0 a 20 cm.
- Suelos negros, profundos, francos a arenosos, derivados de materiales piro clásticos.
- Suelos poco profundos, erosionados, sobre una capa dura cementada (cangagua).
- Suelos severamente erosionados en los cuales la cangagua se encuentra en superficie.

## **Flora y Fauna.**

Para este punto, se recurre a la información presente en el documento del Plan General de desarrollo 2006-2020 (Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006; 147), que se resume de acuerdo con bosque presente en el cantón.

---

<sup>7</sup> Entre las características físicas se puede anotar que su color es amarillo variando a gris oscuro dependiendo de la antigüedad y la meteorización sufrida. Se pueden diferenciar varios tipos de cangahua según el tipo de transporte y depósito periclinal con intercalaciones de lapillo y limonita. Es impermeable, liviana y resistente al corte.

#### Características Bosque húmedo Montano (b.h.M) (10):

- No existe cubierta vegetal natural original.
- Predominio de pajonales con especies de géneros: Estipa, Calamagrostis y Festuca.
- Presencia de romerillo, mortiño, orejuela, sacha chocho, chuquiragua, valeriana.
- Vegetación secundaria: sacha peral o chachacoma, quishuar, y sobre morrenas provenientes de los glaciales, o a lo largo de los riachuelos, se encuentran los quishuares, polylepis formando macizos compactos.
- El arbusto más abundante es el lorocaria thuyoides.
- En los límites inferiores aumenta progresivamente en tamaño y densidad la vegetación leñosa, mientras los pajonales y las especies propias del páramo, van desapareciendo.

#### Bosque muy húmedo montano (b.m.h.M) (14):

- Especies más característicos: frailejón, el helecho del género Blechnum (similar a la palma), el género Puya de hojas espinosas e inflorescencia columnar central, varias especies de pajas formados por los géneros Festuca, Calamagrostis y Stipa.
- Otras formas de vida: asociaciones denominadas en esterilla o almohadón (se encuentran en lagunas y charcos pequeños).

#### Bosque húmedo Montano Bajo (b.h.MB) (13):

- Flora en partes montañosa, las más comunes son: cascarilla, romerillo, coquito de montaña, cedro, malva, arrayán.
- En sitios con intervención humana son comunes: el aliso, el guarumo plateado, helecho arbóreo, laurel de cera, colca y extensos surales.

#### Bosque seco Montano Bajo (b.s.MB) (9):

- Intensa ocupación en agricultura.
- Plantas indicadoras de esta formación: nogal, guaranguillo, el chinchin, sigse, achupalla, guaba, sacha chocho, retama, varios saucos, arupo, el mataperro.
- Existe una exótica vegetación: romerillos, chuquiragua, chochos de monte, mortiño, guanga, zunfo y almohadillas.
- En el páramo de la Esperanza: quishuares, pumamaquis y orquídeas.
- En el Toachi existen: mortiños, arquitecta y calaguala.
- En Tabacundo y La Esperanza abundan el eucalipto y cabuyo negro o chaguar.
- En el páramo habitan cóndores (peñas del Pisque), lobos, conejos, curiquingues y, en las lagunas los patos, patillos chirlacos.
- En la altiplanicie viven zorros, gavilanes, tórtolas, gorrones, trigopishcos, guiracchuros, quilicos, quindes y golondrinas.

## Análisis Poblacional

Dentro de este segmento, se comprende el análisis poblacional con la información más actual posible, es decir; con el último Censo de población y Vivienda realizado en el año 2010, para de esta manera conocer la realidad presente del cantón Pedro Moncayo.

Los Censos de Población resultan de suma importancia por ser la base fundamental para el análisis demográfico, sirviendo de marco para seleccionar muestras, a la vez que permite analizar los cambios en la estructura de la población.

Para empezar, se define a la población (INEC, 2010) como el número total de habitantes del país en un año determinado según los censos nacionales de población. De la misma manera, las convenciones internacionales recomiendan realizar un censo de población cada diez años.

### Población por área residencial

**Cuadro 3**  
**Población por área residencial cantón Pedro Moncayo**

	Censo 2001	Censo 2010	% crecimiento
<b>Urbana</b>	6.107	10.059	64,71%
<b>Rural</b>	19.487	23.113	18,61%
<b>Total</b>	25.594	33.172	29,61%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

La estadística presentada en el cuadro 3, manifiesta que para el año 2010 del total de la población del cantón; el 30,32% pertenece al área urbana (10.059 personas) y 69,68% pertenece al área rural (23.113 personas).

La población urbana creció 64,71%; pasando de 6.107 habitantes en 2001 a 10.059 habitantes en 2010. La población rural por su parte, evidencia un crecimiento de 18,61%; pasando de 19.487 habitantes en 2001 a 23.113 habitantes en 2010.

Las implicaciones de un crecimiento acelerado en el mediano y largo plazo puede ser la pérdida de suelos fértiles, donde la tierra sobreutilizada no podrá alimentar adecuadamente a las futuras generaciones, existiendo una lucha por el espacio y agua existentes en el territorio, además de estimular el proceso de urbanización no ordenada (construcción de viviendas).

### Población Territorial a nivel parroquial

Como se muestra en el cuadro 4, a nivel parroquial Tabacundo presenta mayor porcentaje de población con respecto al total del cantón con 49,45% para el año 2010 (16.403 habitantes). En este sentido, el número de habitantes de las demás parroquias; ocupan el restante 50,55% del total poblacional.

**Cuadro 4**  
**Población total por parroquias cantón Pedro Moncayo**

	Censo 2001	Censo 2010	% Crecimiento
<b>Tupigachi</b>	5.120	6.174	20,59%
<b>Tocachi</b>	1.587	1.985	25,08%
<b>Tabacundo</b>	11.699	16.403	40,21%
<b>Malchinguí</b>	3.912	4.624	18,20%
<b>La Esperanza</b>	3.276	3.986	21,67%
<b>Total Pedro Moncayo</b>	25.594	33.172	29,61%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

La parroquia con mayor crecimiento durante los períodos analizados corresponde a Tabacundo (40,21%), seguida por Tocachi (25,08%), La Esperanza (21,67%), Tupigachi (20,59%) y Malchinguí (18,20%).

## **Población por sexo**

El total de hombres censados en el cantón de Pedro Moncayo al año 2001 corresponde a 12.590, y 13.004 mujeres, es decir; para el año 2010 crecieron en 29,56% y 29,66%, respectivamente. El cantón Tabacundo es el único que refleja una tendencia opuesta a los demás cantones, donde los hombres (40,79%) representan un crecimiento ligeramente mayor al registrado por el sexo femenino (39,64%).

**Cuadro 5**  
**Población por sexo parroquias de Pedro Moncayo**

Parroquia	Sexo	Censo 2001	Censo 2010	% crecimiento
La Esperanza	Hombre	1615	1943	20,31%
	Mujer	1661	2043	23,00%
Malchinguí	Hombre	1930	2280	18,13%
	Mujer	1982	2344	18,26%
Tabacundo	Hombre	5798	8163	40,79%
	Mujer	5901	8240	39,64%
Tocachi	Hombre	793	997	25,73%
	Mujer	794	988	24,43%
Tupigachi	Hombre	2454	2928	19,32%
	Mujer	2666	3246	21,76%
Total	Hombre	12590	16311	29,56%
	Mujer	13004	16861	29,66%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Es necesario observar que la mayor proporción de población para el año 2010, se concentra en las mujeres con 16.861 personas equivalentes a 50,83% del total del cantón, a diferencia del sexo masculino que resultan 16.311 hombres correspondiendo el 49,17% restante.

**Cuadro 6**  
**Proporción por sexo parroquias de Pedro Moncayo CPV 2010**

Parroquia	Sexo	% Proporción con respecto al total
La Esperanza	Hombre	48,75%
	Mujer	51,25%
Malchinguí	Hombre	49,31%
	Mujer	50,69%
Tabacundo	Hombre	49,77%
	Mujer	50,23%
Tocachi	Hombre	50,23%
	Mujer	49,77%
Tupigachi	Hombre	47,42%
	Mujer	52,58%
Total	Hombre	49,17%
	Mujer	50,83%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

De esta manera, en la Esperanza las mujeres ocupan el 51,25%, en Malchinguí el 50,69%, en Tabacundo el 50,23%, en Tupigachi el 52,58% y en Tocachi la estadística cambia de giro con 50,23% de hombres y 49,77% de mujeres.

## **Población según auto identificación étnica**

Para una mejor comprensión de la auto identificación de los habitantes del cantón Pedro Moncayo, se recurre a los Censos de Población y Vivienda (CPV) de los años 2001 y 2010, de donde se procede a elaborar un cuadro que incorpore ambos aspectos, señalando las diferencias existentes.

Para el CPV 2001 las personas se consideraban como: Indígena, Negro (Afro-americano), Mestizo, Mulato, Blanco y Otro. En este sentido, para el CPV 2010 las categorías son: Indígena, afro ecuatoriano/a afro descendiente, negro/a, mulato/a, montubio/a, mestizo/a, blanco/a, otro/a. En conclusión, para el último CPV se agrega la categoría montubio, además se desagrega la categoría negro (afroamericano) en negro/a y afro ecuatoriano/a afro descendiente.

Como se muestra en el cuadro 7, se integra y resume las categorías de los censos.

**Cuadro 7**  
**% Auto identificación según cultura y costumbres**  
**Censo 2001 y 2010**

Auto identificación según cultura y costumbres	CPV 2001	CPV 2010
Indígena	18,57%	26,42%
Afro ecuatoriano/a	0,45%	1,88%
Mulato/a	1,27%	0,76%
Montubio/a	-	0,95%
Mestizo/a	74,52%	67,44%
Blanco/a	5,10%	2,26%
Otro/a	0,09%	0,30%
Total	100,00%	100,00%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

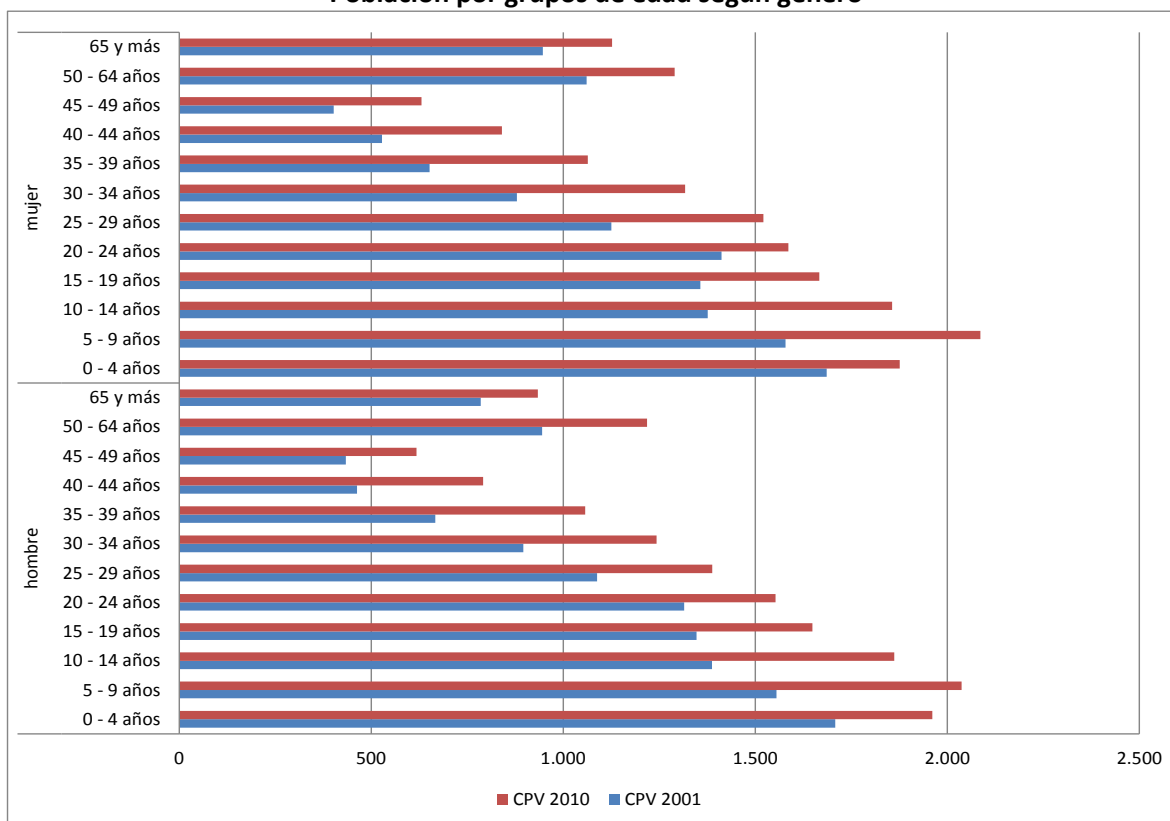
**Elaboración:** Ricardo Córdova

En base a la información presentada por el Redatam (Censo de población y vivienda, 2010), se observa que la población del cantón se auto identifica mayormente como mestizo/a con un porcentaje de 67,44% (cerca de 7 de cada diez personas) en 2010 y 74,52% en 2001. Las personas consideradas indígenas para el 2001 era de 18,57%, cifra que con el último censo realizado devala un crecimiento situado en 26,42% de la población, es decir; cerca de 3 de cada 10 personas se auto identifican como indígenas. Para el caso de las personas identificadas como blancos/as se observa una reducción; pasando de 5,10% en 2001 a 2,26% en 2010. Además, 2 de cada diez personas del cantón se identifican como afro ecuatorianos/as para el año 2010. Los considerados con afro ecuatorianos/as para el 2001 corresponden al 0,45% de la población cantonal, sin embargo; esta estadística para el año 2010 crece a 1,88%. Para fines de política interna, esta información sirve para para y/o establecer programas sociales inclusivos, además de enriquecer el análisis con el conocimiento de las diferencias sociales dentro de cada territorio.

## **Población por grupos de edad**

Los pobladores del cantón presentan una tendencia similar entre los CPV analizados con respecto a los grupos de edad, con la diferencia que la concentración de pobladores se inclina a los rangos de 0-4 años para el CPV 2001 y de 5-9 años para el CPV 2010. Esto se puede explicar en base a la diferencia existente de 9 años entre la realización de los censos, es decir; el rango de 2001 se traslada al siguiente en 2010.

**Gráfico 1**  
**Población por grupos de edad según género**

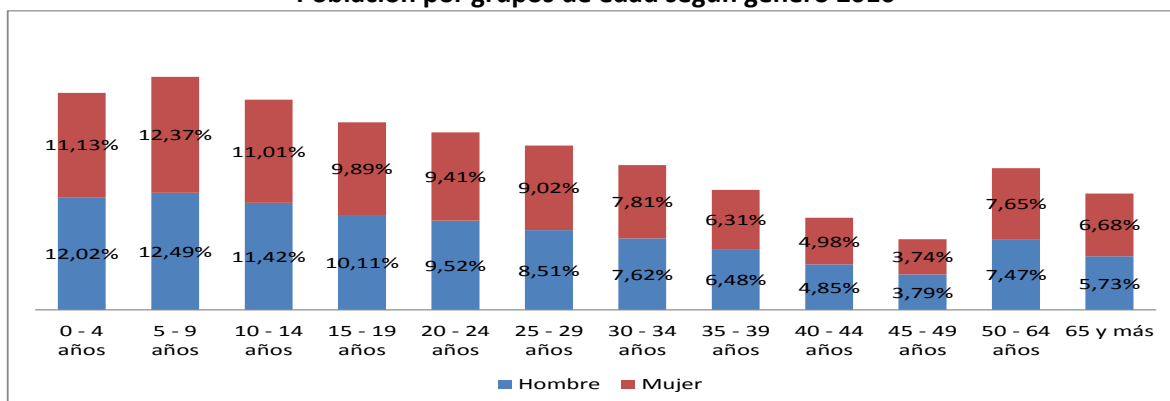


**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El rango de edad que mayor número de personas contiene es la comprendida entre 5-9 años para ambos géneros, según el CPV 2010; siendo de 2.037 niños y 2.086 niñas. A continuación se presenta el rango de 0-4 años con 1.961 casos masculinos y 1.876 casos femeninos.

**Gráfico 2**  
**Población por grupos de edad según género 2010**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

De acuerdo con el año 2010, como se menciona anteriormente; el rango poblacional de edad comprendida entre 5 a 9 años es el de mayor concentración dentro de la población cantonal de Pedro Moncayo. Es importante identificar que los adultos mayores no concentran la menor estadística de población (6,68% mujeres y 5,73% hombres), sino el rango de 45-49 años de edad; donde alrededor de 5 de cada 100 personas se ubica dentro de dicho rango.

## Migración

La migración se refiere a los cambios de residencia habitual entre diferentes jurisdicciones administrativas; es decir, al movimiento de personas a través de una frontera específica para adoptar una nueva residencia (Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, 2010).

### Migración.

**Cuadro 8**  
**% Población por provincia de nacimiento que vive en el cantón Pedro Moncayo**  
**Censo 2001 y 2010**

Provincia de nacimiento	CPV 2001		CPV 2010	
	Casos	%	Casos	%
<b>Azuay</b>	62	1,46%	48	0,66%
<b>Bolívar</b>	100	2,35%	143	1,95%
<b>Cañar</b>	14	0,33%	17	0,23%
<b>Carchi</b>	<b>759</b>	<b>17,86%</b>	<b>1271</b>	<b>17,37%</b>
<b>Cotopaxi</b>	211	4,97%	244	3,34%
<b>Chimborazo</b>	151	3,55%	211	2,88%
<b>El Oro</b>	67	1,58%	63	0,86%
<b>Esmeraldas</b>	123	2,89%	300	4,10%
<b>Guayas</b>	127	2,99%	156	2,13%
<b>Imbabura</b>	<b>1420</b>	<b>33,42%</b>	<b>2615</b>	<b>35,74%</b>
<b>Loja</b>	282	6,64%	265	3,62%
<b>Los Ríos</b>	102	2,40%	178	2,43%
<b>Manabí</b>	<b>447</b>	<b>10,52%</b>	<b>645</b>	<b>8,82%</b>
<b>Morona Santiago</b>	21	0,49%	54	0,74%
<b>Napo</b>	33	0,78%	47	0,64%
<b>Pastaza</b>	18	0,42%	24	0,33%
<b>Tungurahua</b>	113	2,66%	121	1,65%
<b>Zamora Chinchipe</b>	15	0,35%	21	0,29%
<b>Galápagos</b>	3	0,07%	3	0,04%
<b>Sucumbíos</b>	15	0,35%	38	0,52%
<b>Orellana</b>	7	0,16%	13	0,18%
<b>Santo Domingo de los Tsáchilas</b>	0	0,00%	255	3,49%
<b>Península de Santa Elena</b>	0	0,00%	26	0,36%
<b>Exterior</b>	<b>110</b>	<b>2,59%</b>	<b>558</b>	<b>7,63%</b>
<b>Otras*</b>	49	1,15%	0	0,00%
<b>Total</b>	4249	100,00%	7316	100,00%

\*Corresponde a zonas no delimitadas e ignoradas.

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova



En el cuadro 8 se encuentra la población que nació en otra provincia y en el exterior, que por diversos motivos debió migrar hacia el cantón Pedro Moncayo, con respecto a los dos últimos períodos censales.

Las principales provincias que migran a Pedro Moncayo según los CPV 2001 y 2010 corresponden a las de Imbabura, Carchi, Manabí y el Exterior, que en conjunto representan una concentración mayor al 60% del total de provincias. En el Cantón Pedro Moncayo se viene dando un fenómeno de migración hacia donde se concentran las empresas florícolas, estas empresas requieren los servicios de personas que antes se dedicaban a labrar sus campos y abastecer con la producción a los mercados locales, en la actualidad la mayoría de la mano de obra de estos sectores y de provincias vecinas se concentran en el Cantón Pedro Moncayo y Cayambe en las empresas productoras de flores.

Bajo este escenario mediante la información del CPV 2010, la provincia de Imbabura presenta el 35,74% (2.615 casos); para Carchi el comportamiento se registra con 17,37% (1271 casos); Manabí con 8,82% (645 casos) y el Exterior con 7,63% (558 casos). Cabe mencionar que el comportamiento entre ambas bases censales no difiere significativamente, sin embargo; para el caso de las personas nacidas en el exterior y residentes actuales del cantón en análisis se incrementan 448 casos entre el año 2010 y 2001.

#### **Emigración.**

En el cuadro 9 se encuentra la población que nació en Pedro Moncayo, y por diversos motivos como inadecuada dotación de infraestructura y de servicios, entre otras, debió emigrar hacia otras provincias y el exterior, con respecto a los dos últimos períodos censales. Para el año 2001 el total de emigrantes fue de 94 personas, y para el 2010 fue de 199 personas.

**Cuadro 9**  
**% Población que nació en el cantón Pedro Moncayo y vive en otra provincia**

Provincia de nacimiento	CPV 2001		CPV 2010	
	Casos	%	Casos	%
<b>Azuay</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>	<b>48</b>	<b>24,12%</b>
Bolívar	5	5,32%	1	0,50%
Cañar	0	0,00%	0	0,00%
Carchi	15	15,96%	14	7,04%
Cotopaxi	3	3,19%	5	2,51%
Chimborazo	4	4,26%	2	1,01%
El Oro	0	0,00%	3	1,51%
Esmeraldas	1	1,06%	16	8,04%
Guayas	3	3,19%	5	2,51%
<b>Imbabura</b>	<b>39</b>	<b>41,49%</b>	<b>44</b>	<b>22,11%</b>
Loja	0	0,00%	10	5,03%
Los Ríos	0	0,00%	3	1,51%
Manabí	11	11,70%	5	2,51%
Morona Santiago	0	0,00%	4	2,01%

Napo	0	0,00%	2	1,01%
Pastaza	1	1,06%	0	0,00%
Tungurahua	0	0,00%	5	2,51%
Zamora Chinchipe	2	2,13%	0	0,00%
Sucumbíos	0	0,00%	5	2,51%
Santo Domingo de los Tsáchilas	0	0,00%	6	3,02%
Península de Santa Elena	0	0,00%	1	0,50%
<b>Exterior</b>	<b>4</b>	<b>4,26%</b>	<b>20</b>	<b>10,05%</b>
Zonas no delimitadas	1	1,06%	0	0,00%
Ignorado	5	5,32%	0	0,00%
<b>Total</b>	<b>94</b>	<b>100,00%</b>	<b>199</b>	<b>100,00%</b>

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

De la información presentada, se manifiestan las provincias de Azuay, Imbabura y el Exterior como aquellos destinos donde emigran mayormente los pobladores del cantón. Para la provincia de Azuay se observa que el comportamiento de los emigrantes con respecto al CPV 2001 era nulo, sin embargo para el año 2010 se incrementó al 24,12% del total de emigrantes del cantón. La provincia de Imbabura a pesar de incrementar el número de casos, la proporción de emigrantes con respecto al total pasa de 41,49% (39 casos) en 2001 a 22,11% (44 casos) en 2010. Las personas que nacieron en el cantón y migraron hacia el Exterior evidencia un incremento de proporción con respecto al total; de 4,26% (4 casos) en 2001 a 10,05% (20 casos) en 2010.

En conclusión, la complejidad del desarrollo territorial consiste en un proceso de transformaciones endógenas sumamente complicadas, por lo que no se puede explicar a través de mecanismos externos al propio proceso. Razón por la cual, es necesario comprender la capacidad innovadora, como un mecanismo impulsor de los procesos de transformación socioeconómico de un territorio.

Las vivencias de los grupos sociales se encuentran relacionadas con las diferentes formas de apropiación y uso del espacio geográfico, destacándose las dimensiones materiales y simbólicas a partir de las cuales se establecen los vínculos entre las acciones culturales desarrolladas a lo largo de la trayectoria de una comunidad y los territorios que las materializan. Los territorios se crean a partir de determinada intencionalidad y, constantemente redefinidos y adaptados a las necesidades de los grupos sociales.

Cuando se plantea al territorio como recurso endógeno y competitivo, resulta interesante el análisis de los entornos innovadores y su impacto en el capital territorial, señalando la importancia que en esta cuestión juega la cooperación social, favoreciendo la innovación y la competitividad. En este sentido, el territorio juega el papel de sujeto activo y determinante para los procesos de desarrollo social y económico, determinante en la dinámica territorial. De lo anterior, el desarrollo territorial es un proceso interactivo donde los factores no económicos son tan importantes como los económicos.

## ***Diagnóstico social del cantón Pedro Moncayo***

Dentro de esta sección, se comprende el análisis de características sociales correspondientes a desnutrición crónica, pobreza y desigualdad, infraestructura de vivienda y sanitaria, salud, educación. La información presentada recurre a fuentes como los Censos de población y Vivienda años 2001 y 2010, y del SIISE perteneciente al Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS).

### **Desnutrición Crónica**

La desnutrición es un tema preocupante en América Latina y el Caribe, según (UNICEF, 2007) la alta prevalencia de Desnutrición Crónica como problema prolongado y persistente; refleja varias causas que afectan negativamente el crecimiento infantil, entre ellos: peso al nacer, retraso del crecimiento, los patrones de alimentación del bebé, frecuentes episodios de enfermedad, higiene ambiental, nutrición y educación de la madre.

Este problema está relacionado con altos índices de mortalidad y morbilidad infantil y en un mínimo desarrollo cognitivo. En este contexto, el reto por afrontar es la implantación de políticas públicas integrales y sostenidas que ataquen sus múltiples causas con el esfuerzo de actores nacionales y locales.

En el informe sobre Estado de las Ciudades en el Mundo ONU/Hábitat (2008), se enfatiza que la desnutrición es mayor entre niños que viven en asentamientos precarios que en niños pobres en general, mismos que se encuentran asentados en su mayoría dentro de zonas rurales.

**Gráfico 3**  
**Mapa de Prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil Provincia de Pichincha**



**Fuente** Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, 2006  
**Elaboración:** Ricardo Córdova

El cantón Pedro Moncayo, según la información presentada en el Gráfico 3, se encuentra dentro del rango entre 29,8-34,2, al igual que los cantones de Quito y Cayambe. Cabe mencionar, que el cantón según el gráfico se ubica únicamente por encima de Los Bancos y Pedro Vicente Maldonado.

**Cuadro 10**  
**Desnutrición Crónica Infantil Provincia de Pichincha CPV 2001 y Encuesta de condiciones de vida (ECV) 2006**

	Número de niños entre 1 y 5 años CPV 2001	Prevalencia de desnutrición crónica infantil	Número de niños con desnutrición crónica
Quito	146439	33,97%	49752
Cayambe	7469	34,42%	2571
Mejía	5447	27,48%	1497
<b>Pedro Moncayo</b>	<b>2722</b>	<b>31,08%</b>	<b>846</b>
Rumiñahui	5061	20,79%	1052
San Miguel de Los Bancos	1160	34,91%	405
Pedro Vicente Maldonado	1172	43,43%	509
Puerto Quito	1960	27,91%	547

**Fuente:** Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, 2006

**Elaboración:** Ricardo Córdova

A nivel provincial, la estadística es preocupante, el cantón con mayor prevalencia de desnutrición crónica infantil es Pedro Vicente Maldonado con 43,43%, seguido por Cayambe con 34,42% y Quito con 33,97%. Para el cantón Pedro Moncayo, un poco más de 3 de cada diez niños de las edades comprendidas entre uno y cinco años, presenta desnutrición crónica infantil (847 casos). La implicación de esta información es crítica en el futuro de las familias del cantón y en sus posibilidades de desarrollo.

## Pobreza y Desigualdad

La pobreza es una variable multidimensional, resultado de una combinación de factores, que puede ser medida de diversas formas. Según el PNUD (1997), la pobreza representa a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, esencialmente necesidades materiales. En este sentido, algunos enfoques además de la pobreza material, incorporan también a la ausencia de ciertas capacidades individuales y colectivas. Existen dos métodos principales de medición (Vos, 1998):

- El método indirecto: Método del ingreso o consumo que mide el nivel de vida a partir de los ingresos o consumos de las personas u hogares, partiendo de la estimación de una línea de pobreza equivalente al costo mínimo de una canasta de bienes y servicios que satisfaga las necesidades básicas como alimentación, vivienda, vestido, educación y salud.
- El método directo: Método de las necesidades básicas insatisfechas, que se va a emplear para el análisis del cantón Pedro Moncayo, que se relaciona con un tipo de pobreza más estructural ya que se observa el acceso de las familias a una vivienda e infraestructura de saneamiento adecuada, la asistencia de los niños/as del hogar a educación primaria y el nivel de dependencia económica del hogar.

## Pobreza por necesidades básicas insatisfechas

Según el SIISE (2012) una persona es considerada "pobre", si pertenece a un hogar con carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo: vivienda, salud, educación y empleo. Existen dos definiciones para pobreza por NBI: aplicada a los Censos de población 1990, 2001 y 2010, a la última Encuesta de Hogares (ECV 2006) y a la Encuestas Urbanas de Empleo y Desempleo (ENEMDU), referente a la metodología de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), según recomendaciones de la Reunión de expertos gubernamentales en Encuestas de Hogares; Empleo y Pobreza. Esta definición establece a un hogar como pobre si presenta una de las siguientes condiciones, o en situación de extrema pobreza si presenta dos o más de las siguientes condiciones:

- La vivienda tiene características físicas inadecuadas<sup>8</sup>.
- La vivienda tiene servicios inadecuados<sup>9</sup>.
- El hogar tiene una alta dependencia económica<sup>10</sup>.
- En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela<sup>11</sup>.
- El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico<sup>12</sup>.

**Cuadro 11**  
**Pobreza por NBI cantones de Pichincha**

	CPV 2001		CPV 2010	
	Número de personas pobres	%	Número de personas pobres	%
San Miguel de los Bancos	8.999	87,45%	12.972	75,81%
Rumiñahui	27.429	42,54%	27.025	31,63%
Quito	786.375	43,68%	659.233	29,66%
Puerto Quito	16.378	96,25%	19.108	93,51%
Pedro Vicente Maldonado	9.019	91,77%	9.432	73,16%
<b>Pedro Moncayo</b>	<b>21.765</b>	<b>86,22%</b>	<b>23.807</b>	<b>71,92%</b>
Mejía	43.815	71,51%	47.234	58,30%
Cayambe	55.900	80,88%	57.172	66,92%
Total provincia de Pichincha	1.201.720	51,35%	855.983	33,46%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

En sentido general, la pobreza a nivel provincial se redujo, de 1.201.720 personas pobres en 2001 (51,35%) a 855.983 personas pobres en 2010 (33,46%) con respecto a necesidades básicas insatisfechas. El cantón Pedro Moncayo, redujo su nivel de pobreza por NBI de 86,22% en el CPV

<sup>8</sup> Aquellas que son inapropiadas para el alojamiento humano: con paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; con piso de tierra. Se incluyen las móviles, refugio natural, puente similares.

<sup>9</sup> Viviendas sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico.

<sup>10</sup> Aquellos con más de 3 miembros por persona ocupado y que el Jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria.

<sup>11</sup> Aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela.

<sup>12</sup> Aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir.

2001 a 71,92% con los resultados del CPV 2010, ubicándose por debajo de Puerto Quito (93,51%), San Miguel de los Bancos (75,81%) y Pedro Vicente Maldonado (73,16%), y por encima del promedio provincial y demás cantones de la provincia. Esta estadística aunque se redujo en 14,30%, refleja que un poco más de 7 de cada 10 personas son consideradas como pobres con respecto al total de la población, debido a la mala calidad de la infraestructura de vivienda y a la mínima presencia de infraestructura sanitaria adecuada. A su vez, esto se relaciona con una alta probabilidad de que el hogar se encuentre en situación de inseguridad alimentaria y consecuentemente de una importante presencia de desnutrición crónica en los niños y niñas menores de cinco años.

## Pobreza por consumo

**Cuadro 12**  
**Pobreza y extrema pobreza cantones de Pichincha**

Cantones provincia de Pichincha	Población CPV 2001	Incidencia Pobreza	Incidencia pobreza extrema	Coefficiente Gini
Quito	1.816.413	0,19	0,05	0,46
Cayambe	68.695	0,51	0,23	0,42
Mejía	61.415	0,41	0,14	0,37
Pedro Moncayo	25.062	0,57	0,26	0,4
Rumiñahui	65.141	0,19	0,04	0,43
San Miguel de los Bancos	10.276	0,61	0,28	0,4
Pedro Vicente Maldonado	9.775	0,61	0,28	0,4
Puerto Quito	16.614	0,67	0,31	0,37

**Fuente:** Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, en base a las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 del INEC y el Censo de Población y Vivienda del año 2001.

**Elaboración:** Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social

En base a la información presentada en el cuadro 12, el cantón Pedro Moncayo en relación a la pobreza y extrema pobreza se ubica en un nivel intermedio con respecto a los demás cantones de la provincia de Pichincha; 57% y 26%, respectivamente. De esta manera, casi 6 de cada 10 hogares poseen un ingreso menor a aproximadamente 2 USD diarios, y casi 3 de cada diez hogares viven con menos de aproximadamente 1 USD diario. Comparado con cantones como Quito o Rumiñahui, la diferencia es abismal dentro de este escenario.

El problema dentro de los cantones con las estadísticas más elevadas refiere a mínimos resultados en cuanto a desarrollo y crecimiento económico, debido que la pobreza no permite una alimentación adecuada, misma que reduce la productividad de los trabajadores (mayoritarios en zonas rurales), incidiendo en el nivel de ingresos; que a su vez influye en un nuevo ciclo de pobreza de las nuevas generaciones.

## Educación

La educación es factor fundamental que determina la probabilidad de que una persona se encuentre en situación de pobreza, e incluso el garantizar una educación de calidad de acceso universal rompe el ciclo de pobreza inter-generacional. Una población más educada tendrá mayores posibilidades de insertarse adecuadamente en un mundo dominado por un sistema productivo más exigente y competitivo.

## Escolaridad

Según el SIIE (2012) la escolaridad se define como el número promedio de años lectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario, superior universitario, superior no universitario y postgrado para las personas de 24 años y más.

**Cuadro 13**  
**Escolaridad por años Cantones de la Provincia de Pichincha**

	CPV 2001	CPV 2010	% Crecimiento
San Miguel de Los Bancos	6,76	9,25	36,91%
Rumiñahui	10,36	12,43	19,94%
Quito	10,52	12,11	15,20%
Puerto Quito	5,63	7,90	40,44%
Pedro Vicente Maldonado	6,37	8,58	34,65%
Pedro Moncayo	5,84	8,49	45,24%
Mejía	7,60	9,78	28,60%
Cayambe	6,51	9,18	41,05%
Provincia de pichincha	9,89	11,89	20,28%

Fuente: INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

Elaboración: Ricardo Córdova

Pedro Moncayo para el año 2001 presentaba 5,84 años de escolaridad; uno de los indicadores más bajos a nivel cantonal, por debajo de la estadística Provincial (9,89 años de escolaridad) y únicamente por encima del cantón Puerto Quito (5,63 años de escolaridad). Este indicador para el año 2010, con respecto al cantón en estudio se incrementa en 45,24%, siendo el de mayor crecimiento a nivel de la provincia, ubicándose con 8,49 años de escolaridad, sin embargo; es preocupante puesto que la tendencia es la misma y los demás cantones a excepción de Puerto Quito se ubican por encima. De esta manera, es alarmante saber que en promedio la población del cantón Pedro Moncayo no alcanza a aprobar la educación básica y primaria; correspondiente a 10 y 6 años de estudio, respectivamente.

## Analfabetismo

Este indicador resulta importante debido que desmantela deficiencias, históricas y actuales, del sistema educativo; en lo concerniente a garantizar una mínima educación a la población, especialmente para visualizar las diferencias intergeneracionales en las oportunidades educativas.

**Cuadro 14**  
**Analfabetismo Cantones de la Provincia de Pichincha**

	CPV 2001	CPV 2010
<b>Pichincha</b>	5,50%	3,55%
<b>Cayambe</b>	14,75%	11,11%
<b>Mejía</b>	9,64%	7,02%
<b>Pedro Moncayo</b>	13,34%	10,20%
<b>Pedro Vicente Maldonado</b>	11,63%	8,86%
<b>Puerto Quito</b>	12,47%	10,14%
<b>Quito</b>	4,36%	3,00%
<b>Rumiñahui</b>	4,77%	2,89%
<b>San Miguel de los Bancos</b>	8,99%	7,21%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Según la información disponible, el analfabetismo se ha reducido para todos los cantones, y Pedro Moncayo de la misma manera decreció de 13,34% en 2001 a 10,20% en 2010. En este sentido, es preocupante saber que un poco más de 1 de cada 10 personas del cantón no sabe leer ni escribir; estadística que únicamente supera el cantón Cayambe (11,11%), puesto que los demás presentan valores menores.

## **Educación básica completa**

Este indicador según el SIIE (2012): “Mide la proporción de personas que aprobaron los 10 años lectivos y el plan o programa de estudios requeridos oficialmente para completar el nivel de enseñanza básico<sup>13</sup>. Se refiere a las personas de 15 años y más ya que, según las normas oficiales vigentes, esta es la edad en la que se debería concluir los estudios del nivel.”

**Cuadro 15**  
**Educación básica completa cantones de Pichincha**

	2001	2010
<b>San Miguel de los Bancos</b>	28,99%	45,96%
<b>Rumiñahui</b>	59,90%	72,78%
<b>Quito</b>	59,79%	69,79%
<b>Puerto Quito</b>	17,45%	31,19%
<b>Pedro Vicente Maldonado</b>	23,15%	37,27%
<b>Pedro Moncayo</b>	22,91%	37,68%
<b>Mejía</b>	42,11%	52,67%
<b>Cayambe</b>	29,91%	42,84%
<b>Pichincha</b>	54,81%	67,64%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

<sup>13</sup> La enseñanza básica, se aprobó en la última constitución y equivale al nivel jardín de infantes, primario y los tres primeros años de educación secundaria del anterior sistema.

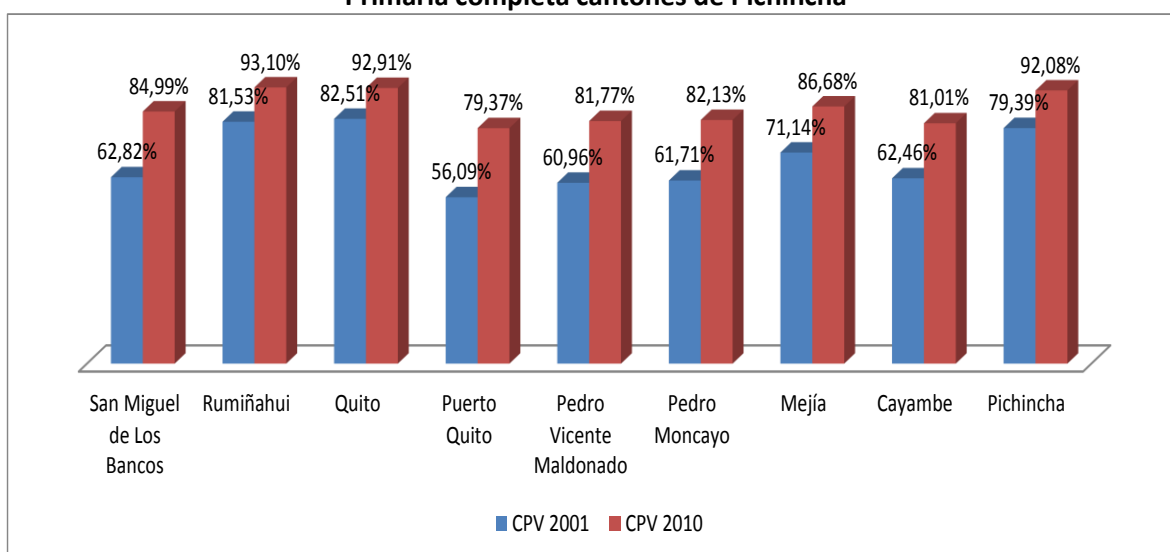


De acuerdo a la información recurrida, para el año 2010 a nivel de la provincia de Pichincha; el cantón Pedro Moncayo con 37,68% se encuentra únicamente por encima de Pedro Vicente Maldonado (37,27%). En este sentido, menos de 4 de cada 10 personas de 15 años y más, aprobaron los 10 años lectivos y el plan o programa de estudios requeridos oficialmente para completar el nivel de enseñanza básico.

## Primaria completa

Este indicador corresponde al número de personas de 12 años y más que completó la enseñanza primaria, expresado como porcentaje del total de personas de ese grupo de edad.

**Gráfico 4**  
**Primaria completa cantones de Pichincha**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

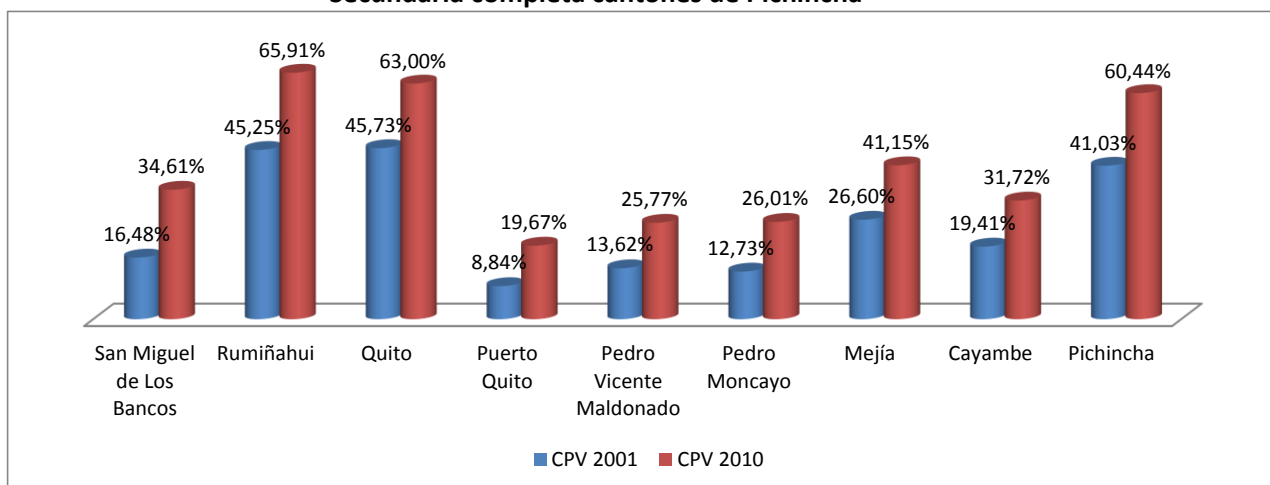
**Elaboración:** Ricardo Córdova

En comparación con los demás cantones de la provincia de Pichincha; Pedro Moncayo para los dos censos de población y vivienda se ubica por encima de los cantones Cayambe, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito. La información estadística revela que los cantones de mayor eficiencia educativa en el ámbito primario corresponden a los cantones de Rumiñahui (93,10%) y Quito (92,91%), respectivamente. En este sentido, con la información presentada en el CPV para el año 2010; resulta que un poco más de 8 de cada diez personas de entre 12 años y más completó la primaria dentro del cantón Pedro Moncayo, siendo una cifra aceptable considerando la mejoría en más de 20 puntos porcentuales con respecto al CPV 2001.

## Secundaria completa

Este indicador corresponde al número de personas de 18 años y más que completó la enseñanza secundaria<sup>14</sup>, expresado como porcentaje del total de personas de ese grupo de edad.

**Gráfico 5**  
**Secundaria completa cantones de Pichincha**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

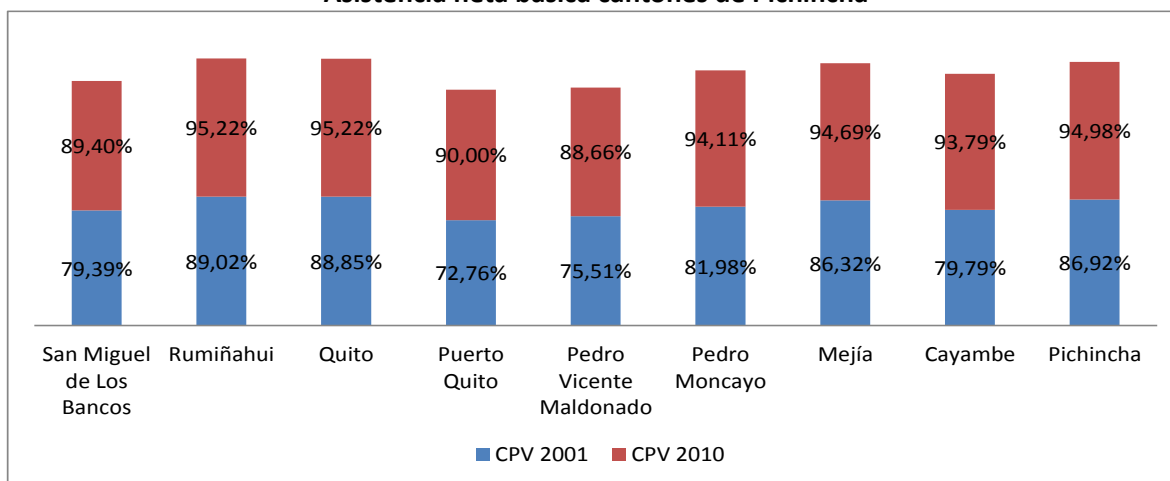
En cuanto al análisis de este indicador, resulta importante considerar el porcentaje de personas que culminaron sus estudios primarios y prosiguieron con los secundarios. Para el último CPV, la brecha existente entre el promedio provincial (60,44%) y de los cantones Rumiñahui (65,91%) y Quito (63,00%), es sumamente amplia con relación al cantón Pedro Moncayo (26,01%), que se ubica únicamente por encima de Pedro Vicente Maldonado (25,77%) y Puerto Quito (19,67%). En este contexto, cerca de 3 de cada 10 personas de 18 años en adelante, culminaron sus estudios secundarios.

## Asistencia neta básica

Como se mencionó anteriormente, la enseñanza básica comprende 10 años de educación desde primero de básica hasta completar décimo año, y la población de referencia son los niños/as de 5 a 14 años.

<sup>14</sup> La enseñanza secundaria corresponde a los niveles 2 y 3 de la CINE, y se refiere sólo a aquellas personas que aprobaron los seis años establecidos para el nivel secundario en el sistema educativo regular; no incluye a aquellas que han asistido a programas equivalentes de educación compensatoria o especial. No implica la posesión de título de bachiller.

**Gráfico 6**  
**Asistencia neta básica cantones de Pichincha**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

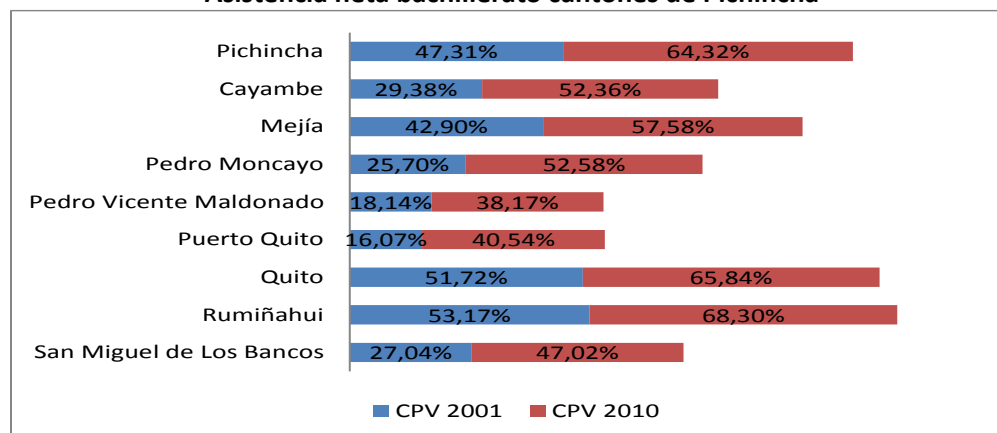
**Elaboración:** Ricardo Córdova

En el caso del cantón en estudio, incrementó la estadística; pasando de un poco más de 8 de cada 10 niños y niñas de entre 5 y 14 años para el CPV 2001 a un poco más de 9 de cada 10 niños y niñas que asistieron a establecimientos de enseñanza básica. En comparación a los demás cantones de la provincia; se ubica por debajo de Rumiñahui (95,22%), Quito (95,22%) y Mejía (94,69%).

## Asistencia neta bachillerato

Según el SIISE (2012): “La enseñanza media (o bachillerato) se aprobó en la última Constitución y comprende los tres últimos años de educación secundaria del anterior sistema, y la población de referencia son los niños/as de 15 a 17 años”.

**Gráfico 7**  
**Asistencia neta bachillerato cantones de Pichincha**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

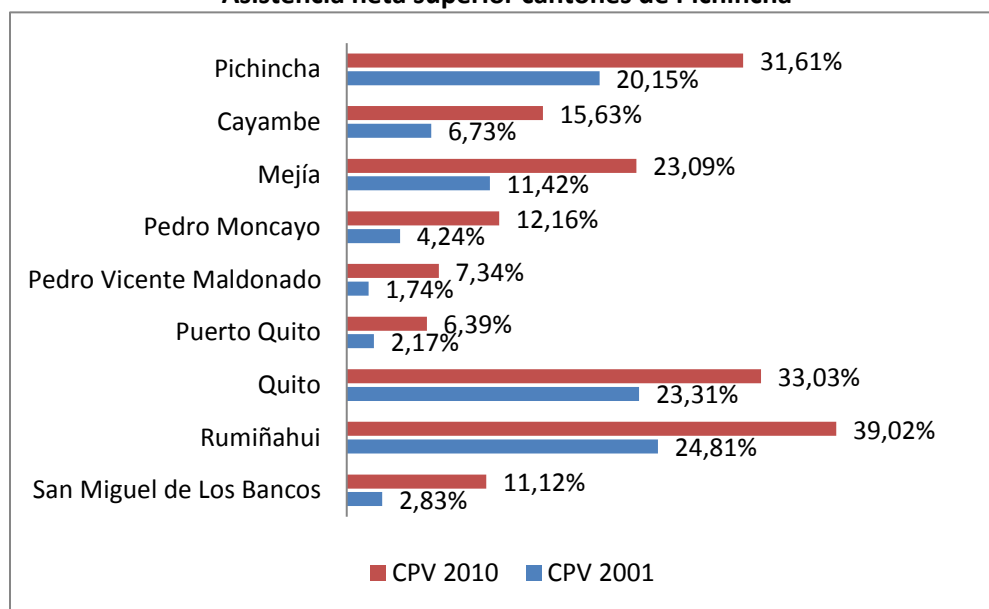
**Elaboración:** Ricardo Córdova

En el caso de Pedro Moncayo; 5 de cada diez alumnos entre las edades de 15 a 17 años, asisten a establecimientos de enseñanza media. Sin embargo, cantones como Rumiñahui y Quito superan el promedio provincial y comprenden una estadística que corresponde a cerca de 7 de cada diez jóvenes que asisten a establecimientos de enseñanza bachillerato.

## Asistencia neta superior

El nivel superior considera estudios superiores universitarios y no universitarios (niveles 4 y 5 según la Clasificación Internacional normalizada de la Educación). El ingreso al nivel superior debe realizarse una vez concluida la enseñanza secundaria, y la población referente se constituye por las personas de 18 a 24 años.

**Gráfico 8**  
**Asistencia neta superior cantones de Pichincha**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Una vez analizados los datos existentes en asistencia neta básica y media, resulta importante identificar el escenario que se plasma en cuanto a la educación superior.

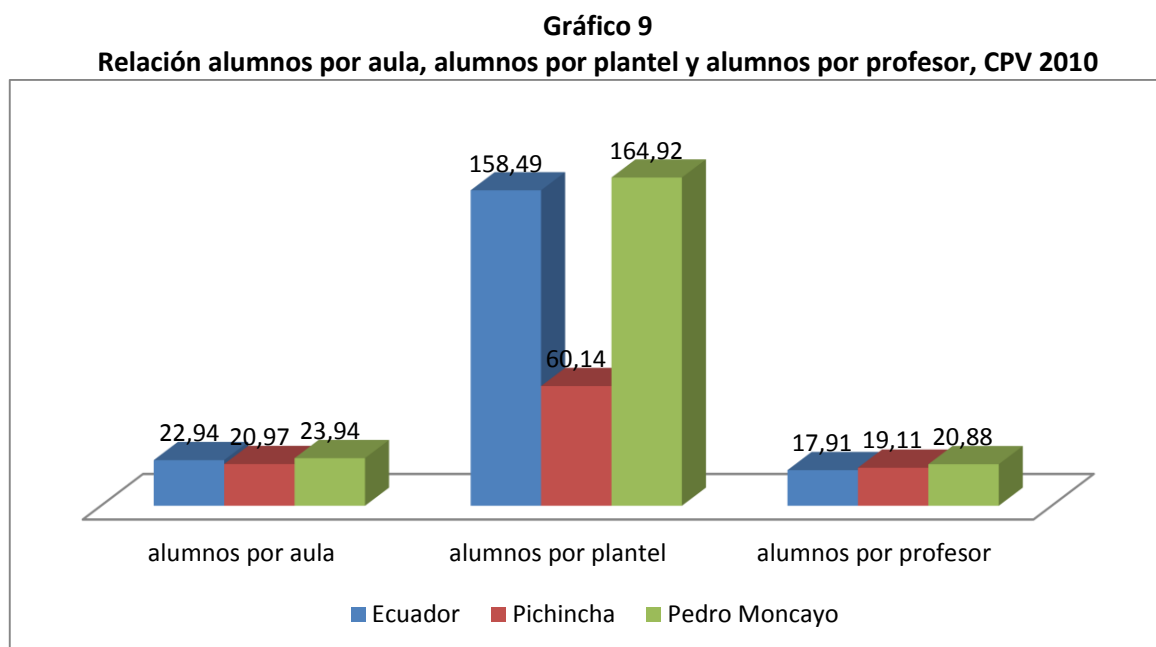
La asistencia neta superior en el cantón Pedro Moncayo, refleja que para el año 2010 1,2 de cada 10 personas entre las edades de 18 a 24 asistieron a establecimientos de enseñanza de un nivel superior. En este sentido, el cantón cuenta únicamente con mejores perspectivas que los cantones del noroccidente de Pichincha. Cabe mencionar que a nivel provincial la estadística deja mucho que desear, donde los cantones con mayores probabilidades de desarrollo no alcanzan ni a la mitad de la población que corresponde al grupo de edades pertenecientes a la población en estudio.

## Deserción escolar

De acuerdo a la información del Archivo Maestro de Instituciones Educativas (AMIE, 2012), el cantón Pedro Moncayo para el período lectivo 2010-2011 obtiene un total de 350 alumnos desertores, equivalentes al 3,83% de deserción. La deserción escolar se calcula mediante la relación entre alumnos desertores y alumnos matriculados. El mismo indicador a nivel de la provincia de Pichincha se concentra en 3,29%, es decir medio punto porcentual por debajo de la estadística del cantón.

## Infraestructura y gestión educativa

La inversión en la capacidad instalada de la educación es un reflejo de las políticas de desarrollo del capital humano. Es de suma importancia observar la relación entre la infraestructura, recursos educativos y el crecimiento de la población. El gráfico 9 resume la oferta en infraestructura y gestión educativa respecto del número de alumnos por aula, número de alumnos por plantel y número de alumnos por profesor.



**Fuente:** Archivo Maestro de Insituciones Educativas, 2011

**Elaboración:** Ricardo Córdova

La relación número de alumnos por aula corresponde a 23,94 (por encima de la estadística provincial y nacional), la relación alumnos por plantel equivale a 164,92 (por encima de la estadística provincial y nacional), y la relación alumnos por profesor corresponde a 20,88 (por encima de la estadística provincial y nacional), por lo que se debe trabajar en el corto y mediano plazo hacia la disminución de estos niveles, mediante el incremento de calidad en infraestructura y gestión educativa.

## Infraestructura de Vivienda y Sanitaria

Entre los aspectos más importantes para desactivar los mecanismos de reproducción inter-generacional de la pobreza es el desarrollo del capital humano durante la infancia, es decir; logros educativos de los niños y niñas del cantón, condiciones de salud de la población y creación de capital social. El obtener logros educativos en términos de calidad, se relaciona con las condiciones habitacionales de los hogares del territorio, debido al contexto físico en el que produce el proceso de socialización y crecimiento de los niños y niñas. En este sentido, involucra el hacinamiento, la infraestructura de vivienda y sanitaria, y la aplicación de normas básicas de higiene dentro de cada hogar.

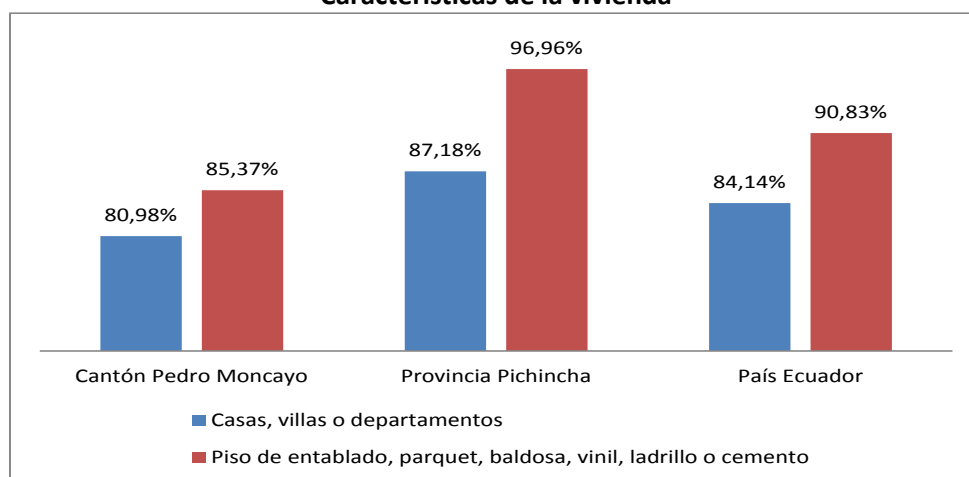
El impacto del saneamiento sobre la salud (tema que será visto más adelante) debe ir de la mano con mejoramientos dentro de la vivienda, separación de los dormitorios de padres e hijos, desplazamiento de la crianza de animales fuera de la vivienda y mejoramiento de higiene (Carrasco, 2011).

A continuación se puede apreciar la situación a nivel de vivienda que presenta el cantón Pedro Moncayo, misma que presenta varias dificultades evidenciada en la brecha existente entre los indicadores a nivel cantonal y los que se observan en la provincia de Pichincha y a nivel país.

### Características de la vivienda

Según el SIISE (2013) la vivienda corresponde a una necesidad básica, donde condiciones de vivienda y de saneamiento ambiental definen, en su mayoría, la forma de vida de la población. La vivienda influye sobre la satisfacción de otras necesidades básicas como salud y educación, y a su vez; la calidad de la vivienda depende de la capacidad para proteger a los habitantes de agentes externos, brindarles seguridad y privacidad y controlar sus riesgos sanitarios.

**Gráfico 10**  
**Características de la vivienda**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Según el SIIE (2013) el indicador de casas, villas o departamentos busca aproximarse a la calidad constructiva (durabilidad y funcionalidad) de las viviendas. Agrupa construcciones con condiciones de habitación más favorables (casas, villas y departamentos) en una categoría, en contraste con los demás tipos (cuartos de inquilinato, mediagua, rancho, covacha y choza) que, además de deficiencias constructivas y limitaciones funcionales, tienen altas probabilidades de carecer de ciertos servicios básicos.

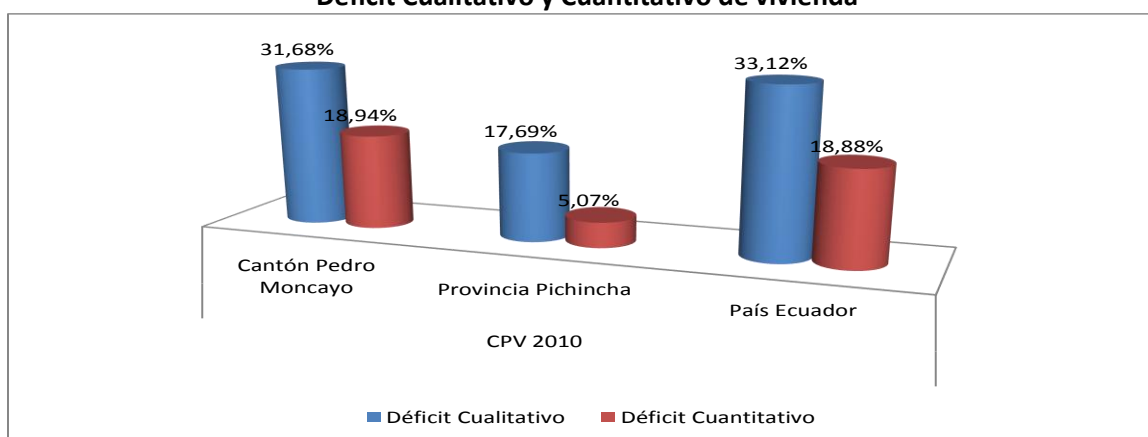
En este sentido, las denominadas “viviendas adecuadas” en el cantón Pedro Moncayo corresponden al 80,98% del total de viviendas, que comparado con el nivel de la provincia se encuentra por debajo en alrededor de 7 puntos porcentuales y en comparación con el país es superado por alrededor de 4%.

Por otra parte, el tipo de piso busca una aproximación a la calidad de las viviendas. Y si bien se registran los materiales de construcción de techos, paredes y pisos dentro de indicadores estadísticos de la calidad; los pisos definen de mejor manera la calidad habitacional. De esta manera; el 85,37% de pisos del cantón son de entablado, parquet, baldosa, vinil, ladrillo o cemento, dato que resulta inferior a la provincia (96,96%) y al país (90,83%).

El concepto de déficit habitacional remite la cantidad de viviendas que faltan para dar satisfacción a las necesidades de una determinada población. Sin embargo, no resulta tan sencillo puesto que es una tarea que involucra discusiones complejas, conteniendo aspectos políticos, demográficos y sociales.

Analíticamente, se distingue entre dos modalidades de déficit habitacional: El déficit cuantitativo y el déficit cualitativo de vivienda. El déficit cuantitativo se define como la carencia de unidades de vivienda aptas para dar respuesta a las necesidades habitacionales de la población. Mientras que el déficit cualitativo pone de relieve la inexistencia o carencia de aspectos materiales, espaciales o funcionales en una porción del parque habitacional existente.

**Gráfico 11**  
**Déficit Cualitativo y Cuantitativo de vivienda**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

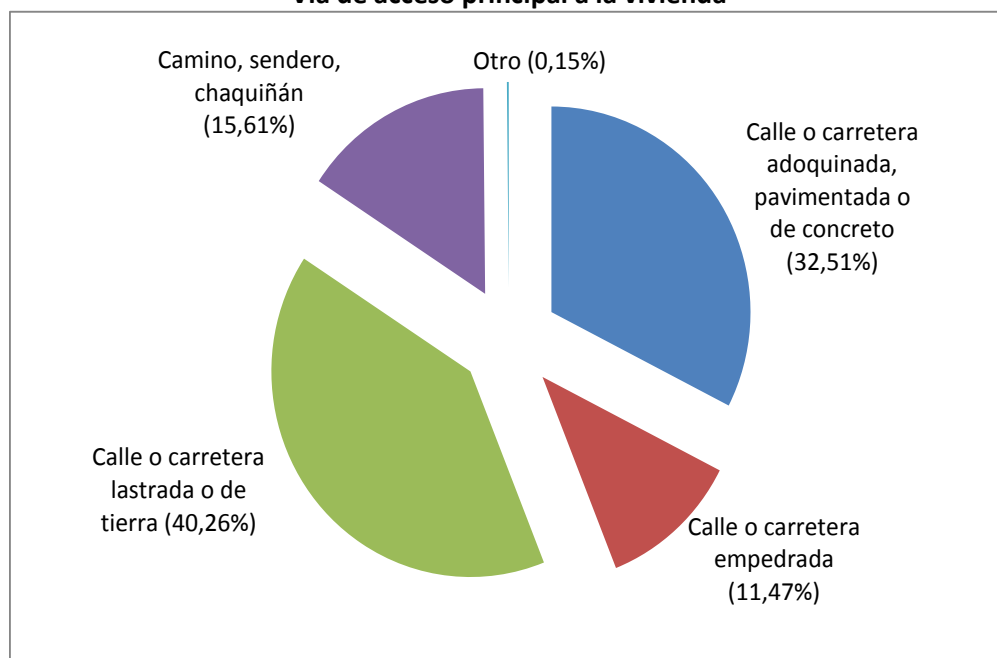
**Elaboración:** Ricardo Córdova

En lo concerniente al déficit cualitativo, la estadística refleja que Pedro Moncayo posee un déficit de 31,68%, que supera en casi el doble al de la provincia (17,69%) y se ubica dentro del mismo rango del país (33,12%).

Por otra parte, se presenta un comportamiento similar al anterior, y el déficit cuantitativo en el cantón corresponde a cerca de dos de cada diez viviendas; un poco mayor al del país (18,88%). Sin embargo, cuando se compara con la provincia (5,07%) resulta sumamente elevado.

A continuación se muestra la vía de acceso principal a la vivienda, gráfico 12.

**Gráfico 12**  
**Vía de acceso principal a la vivienda**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010  
**Elaboración:** Ricardo Córdova

Es importante identificar que un poco más de 4 de cada 10 viviendas poseen acceso principal de calle o carretera lastrada o de tierra, seguidas por calle o carretera adoquinada, pavimentada o de concreto con una representación de un poco más de 3 de cada diez viviendas, continuadas por camino, sendero, chaquiñán equivalente al 15,61%. Únicamente un poco más de 1 de cada 10 viviendas posee acceso de calle o carretera empedrada.

## Servicios básicos

Las condiciones saneamiento ambiental y de vivienda definen en su mayoría; el modus vivendi poblacional, donde una vivienda inadecuada y falta de saneamiento básico son expresiones claras de pobreza.



Eliminar higiénicamente las excretas humanas se traduce en asegurar de un ambiente sano y protegido de enfermedades crónicas. La eliminación de desechos sólidos es indispensable para asegurar un ambiente saludable a la población, que mide la cobertura de los servicios de recolección de basura.

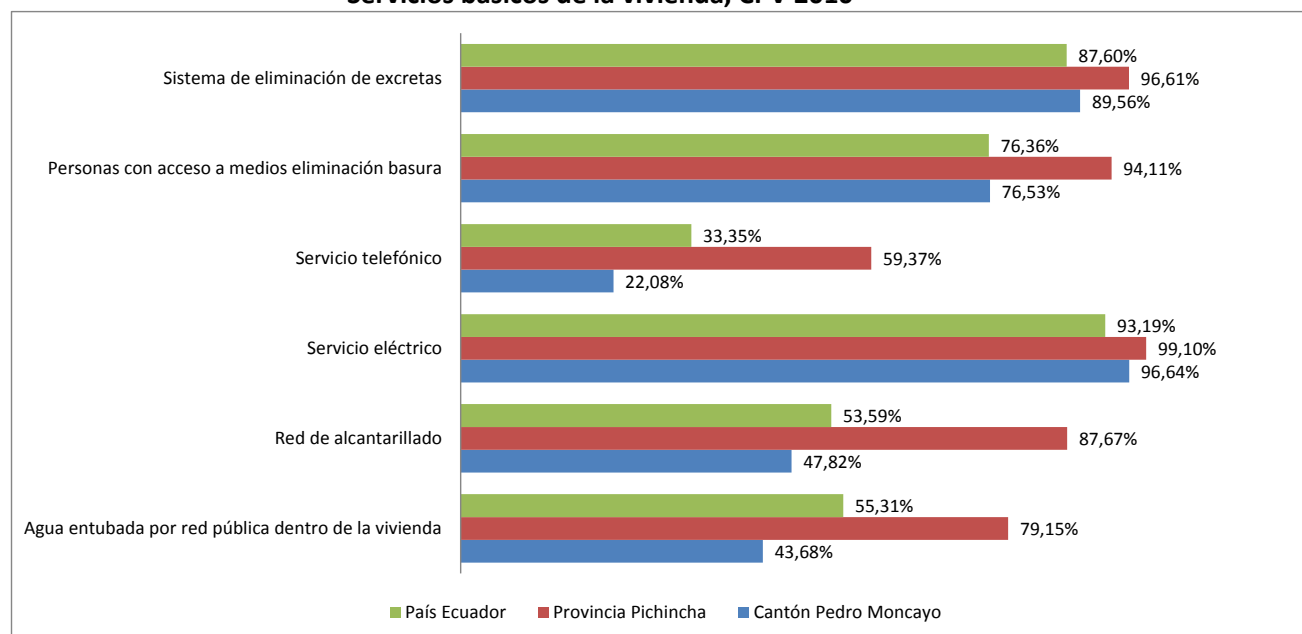
El servicio de alcantarillado sanitario es el medio masivo más efectivo para la eliminación de excretas y aguas servidas, que refleja la calidad de vivienda y, por otro, el acceso de la población a un servicio urbano básico: la red pública de alcantarillado (SIISE, 2012).

El indicador de agua entubada por red pública dentro de la vivienda refleja dos aspectos: calidad de la vivienda (disponibilidad de agua corriente dentro de la vivienda) y el acceso de la población a los servicios públicos. Cabe mencionar que el agua corriente es una de las condiciones más importantes para reducir enfermedades intestinales y parasitarias.

Por otro lado, el servicio telefónico es esencial para el desarrollo social y económico, como un servicio básico para los hogares y debido a su funcionalidad múltiple y su desarrollo tecnológico; dejó de ser un servicio suntuario hace mucho tiempo.

Asimismo, la disponibilidad de electricidad es uno de los elementos de la calidad de la vivienda, que se extiende con bastante fuerza a lo largo de los años; especialmente en las zonas rurales, aún así se observan diferencias geográficas y residenciales importantes.

**Gráfico 13**  
**Servicios básicos de la vivienda, CPV 2010**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Según datos del CPV 2010, el 89,56% de las viviendas en el cantón contaban con un adecuado sistema de eliminación de excretas, siendo apenas el 10,44% de la población no cubierta por este indicador.

De acuerdo al indicador de personas con acceso a medios de eliminación de basura privado o municipal, se refiere a los “carros recolectores”; 8 de cada diez personas poseen cobertura de servicio municipal de recolección de basura. Y a pesar que el indicador es similar a nivel nacional (76,36%), no se refleja el mismo comportamiento a nivel de la provincia; donde un poco más de 9 de cada 10 personas representa la estadística.

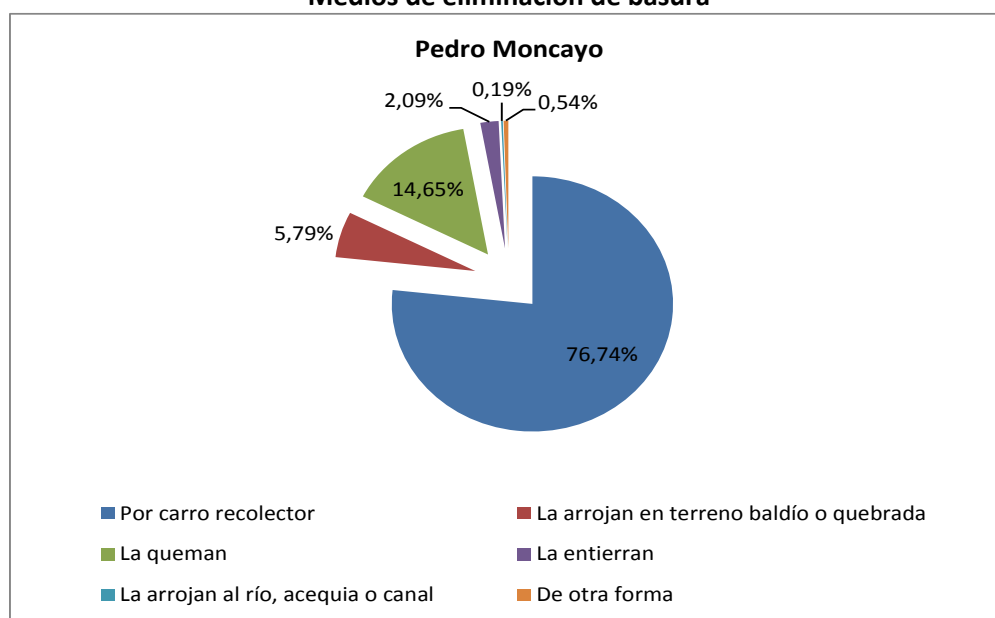
El número de hogares que disponen de servicio telefónico convencional corresponde al 22,08% de la población del cantón Pedro Moncayo, menor en 11,27% al país, y menor en 37,29% a Pichincha.

Los niveles de servicio eléctrico en el cantón son aceptables y corresponden al 96,64%, estadística que sobrepasa al nivel nacional (93,19%), sin embargo se ubica por debajo de la provincia (99,10%).

Por otra parte, un poco menos de 5 de cada diez viviendas del cantón Pedro Moncayo son conectadas a la red pública de alcantarillado, dato que se ubica por debajo del país (53,59%) y de la provincia de Pichincha (87,67%).

En cuanto al indicador de agua entubada por red pública dentro de la vivienda, el cantón presenta una estadística de 43,68%, que se encuentra por debajo del 55,31% del país y 79,15% de Pichincha.

**Gráfico 14**  
**Medios de eliminación de basura**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Como se muestra en el gráfico 14, el 76,74% de la población cuenta con el carro recolector (servicio municipal) para eliminar la basura, mientras el 23,26% restante la queman (14,65%), arrojan la basura en terreno baldío o quebrada (5,79%), entierran (2,09%), etc, promoviendo la contaminación ambiental.

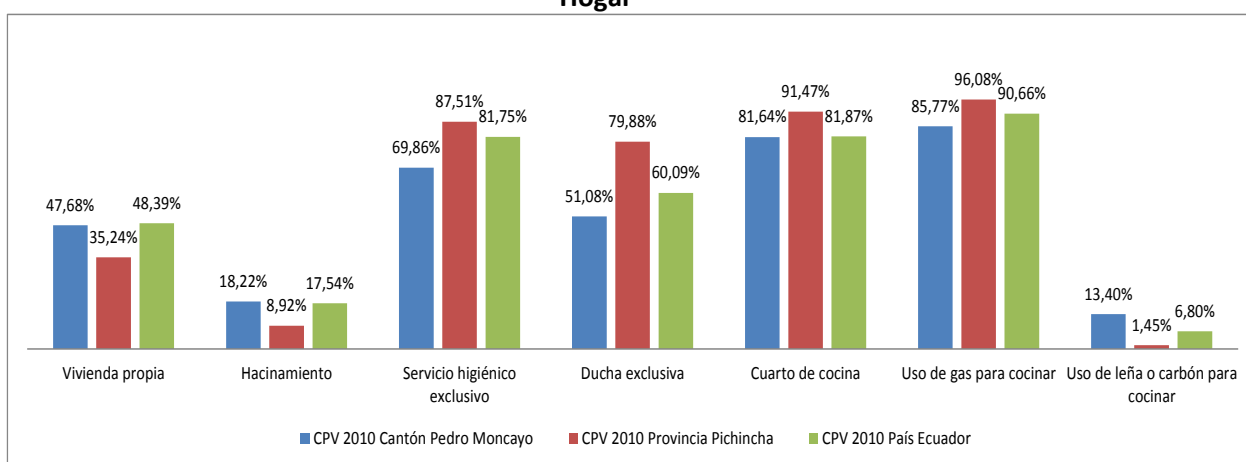
## Hogar

La vivienda aparte de significar protección contra el clima o elementos externos, es necesaria para el desarrollo de las capacidades individuales y los vínculos familiares; que serán fuente de seguridad y estabilidad de los hogares, en especial para la población urbana en situaciones de pobreza. Asimismo, muchos hogares pobres son dueños de viviendas inadecuadas o de lotes de terreno con construcciones provisionales.

Una medida de calidad y adecuación de vivienda es la disponibilidad de espacio en función del número de miembros del hogar. El hacinamiento puede provocar problemas de salud y la falta de privacidad en el hogar, tensiones entre sus miembros.

Otra medida adicional dentro del análisis del hogar en el cantón Pedro Moncayo, concierne a la disponibilidad de un servicio higiénico de uso exclusivo, debido que la existencia en los hogares beneficia la salud de los miembros, y la calidad de vida de los mismos. La disponibilidad de ducha y el tipo de combustible utilizado para cocinar, son factores importantes que promueven condiciones de higiene y habitabilidad de la vivienda. Cabe mencionar que el humo causado por el uso de leña o carbón en la cocina constituye un riesgo para la salud de las personas y la tala de árboles para estos combustibles se traduce en consecuencias ambientales.

**Gráfico 15**  
**Hogar**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Con relación a la estadística de vivienda propia, el 47,68% de las viviendas del cantón son propias; estadística que es similar a la información nacional (48,39%), sin embargo el dato se reduce para Pichincha.

A su vez, cerca de 2 de cada diez hogares del cantón viven en condiciones de hacinamiento, cifra que resulta preocupante debido que es mayor a la reflejada a nivel nacional (17,54%) y de la provincia (8,92%).

El número de hogares que cuentan con un servicio higiénico para uso exclusivo de sus miembros en el cantón Pedro Moncayo corresponde a cerca de 7 de cada diez hogares. Sin embargo, para la provincia de Pichincha la cifra se eleva a cerca de 9 de cada diez hogares.

En este sentido, otro elemento importante para complementar el análisis hogar en el cantón es el indicador de ducha exclusiva que es el equivalente a 5 de cada diez hogares; estadística que se ubica por debajo de la provincia (79,88%) y del país (60,09%).

La estadística de uso de gas para cocinar denota que el 85,77% de los hogares de Pedro Moncayo usan gas para cocinar exclusivamente, y el 13,40% emplean leña o carbón.

## Salud

### Unidades de salud

**Gráfico 16**  
**Unidades de salud cantón Pedro Moncayo**



**Fuente:** Ministerio de Salud, 2012

**Elaboración:** Ricardo Córdova

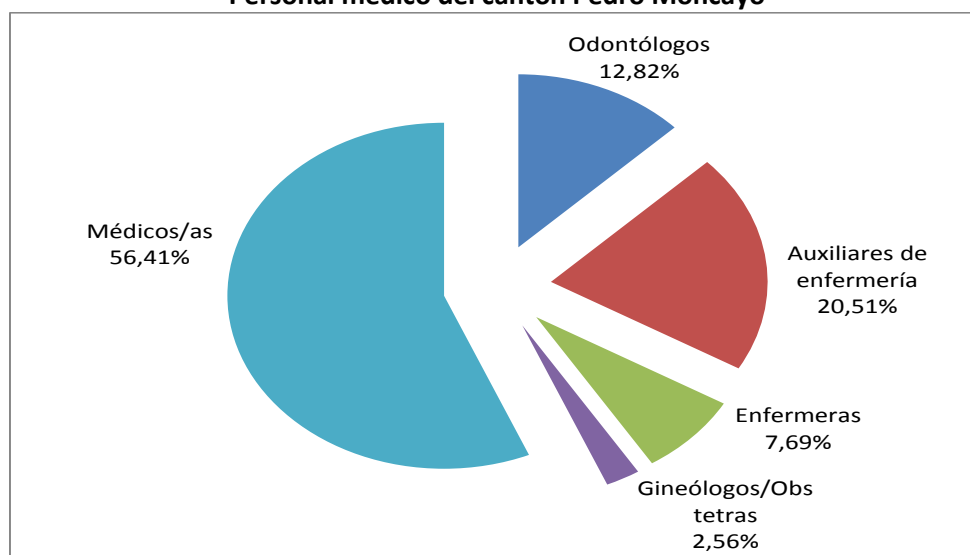
De acuerdo al portal GeoSalud (Ministerio de Salud, 2012) las unidades médicas correspondientes al Ministerio de Salud Pública en el cantón Pedro Moncayo son las siguientes, gráfico 16:

- En la parroquia de Malchinguí; dos centros de salud.
- En la parroquia La Esperanza; un centro de salud.
- En la parroquia Tabacundo; un puesto de salud y dos centros de salud.
- En la parroquia Tupigachi; un centro de salud.

## Personal médico

De acuerdo a Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud (INEC, 2009), el personal médico del cantón en estudio revela las cifras que se muestran en el gráfico 17.

**Gráfico 17**  
**Personal médico del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente:** Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud - INEC, 2009

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El cantón cuenta con 39 profesionales de la salud, repartidos en 1 gineco-obstetra (2,56%), 3 enfermeras (7,69%), 5 odontólogos (12,82%), 8 auxiliares de enfermería (20,51%) y 22 médicos/as (56,41%).

**Cuadro 16**  
**Tasa por 10000 habitantes del Personal médico del cantón Pedro Moncayo**

Personal en establecimiento de salud	Tasa por 10000 habitantes
Odontólogos	1.7
Auxiliares de enfermería	2.7
Enfermeras	1.0
Ginecólogos/Obstetras	0.3
Médicos/as	7.5
Pedro Moncayo	2.6

**Fuente:** Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud - INEC, 2009

**Elaboración:** Ricardo Córdova

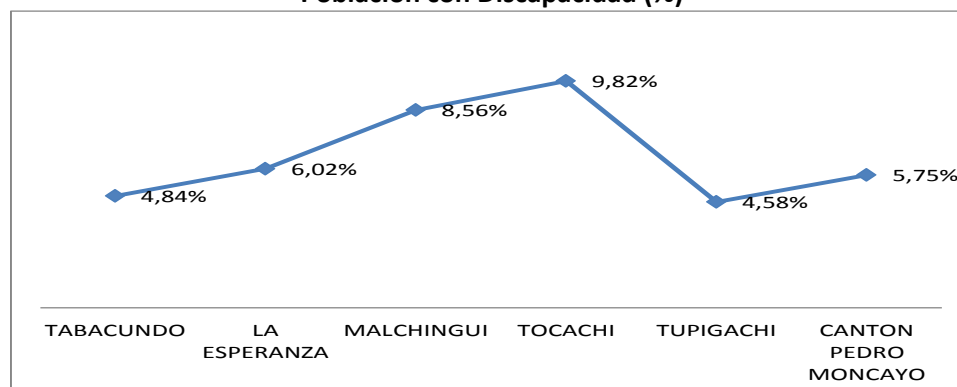
Este indicador expresado en el cuadro 16 corresponde al número de profesionales de la salud, que trabajan en establecimientos de salud, expresado con relación a cada 10.000 habitantes. En este sentido, este indicador refleja la calidad de los servicios de salud presentes en el cantón; que evidencia un camino muy complicado para poder alcanzar niveles óptimos de calidad.

Según el SIIE (2012): “Los médicos/as son el recurso profesional más caro del sistema; por ello, su uso debe ser racionalizado según la concentración de la población. Los programas de atención primaria de salud priorizan la acción de "promotores de salud" en el área rural dispersa, en lugar de médicos o enfermeras, precisamente por su alto costo. Además la OMS recomienda que los países en desarrollo deban tener, por lo menos, el doble de profesionales de enfermería que de medicina. Muchos países en desarrollo han impulsado la formación de personal auxiliar como una respuesta a la falta de recursos profesionales (médicos y enfermeras), más para reducir costos y responder a la ampliación de los servicios de salud.”

## Discapacidad

La población discapacitada corresponde a aquellas personas que poseen alguna incapacidad de tipo físico, sensorial o mental, medida como porcentaje de la población. Si se toma en cuenta una población en toda su capacidad física, mental o sensorial; se puede apreciar como importante capital humano para la sociedad.

**Gráfico 17**  
**Población con Discapacidad (%)**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

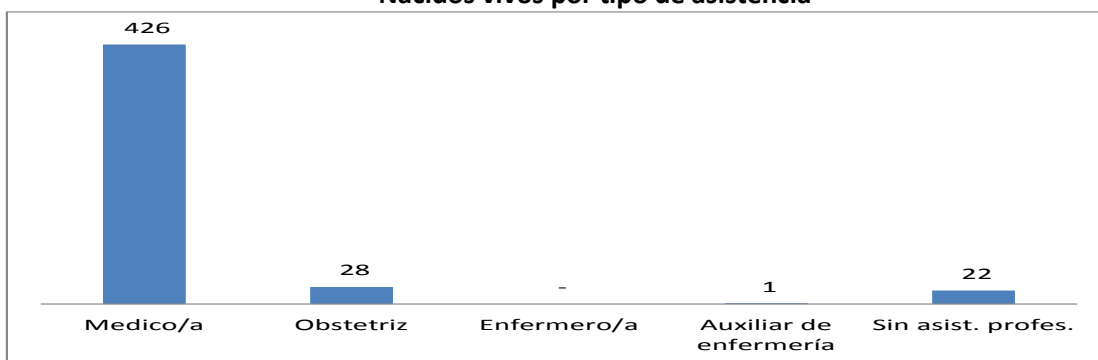
El porcentaje de población cantonal que presenta algún tipo de discapacidad equivale al 5,75%, y se ubica por encima de los promedios de la provincia (4,62%) y país (5,64%). Ahondando un poco más, la situación se inclina negativamente a la parroquia de Tocachi con 9,82% de discapacidad, es decir; cerca de 1 de cada 10 personas presenta algún tipo de discapacidad. Es preocupante esta situación por lo que sería necesario estudiar un poco más a fondo esta realidad, verificar si existe un efecto exógeno o endógeno que este causando algún tipo específico de discapacidad (por ejemplo el efecto de las florícolas) que pueda ser controlado y evitado.

## Nacimientos y Defunciones

Según el INEC (2012) este tipo de estadística sirve para la planificación de estrategias socio-económicas y proporcionan a los sectores tanto público como privado, uno de los instrumentos básicos para el análisis demográfico.

La tasa de natalidad o también llamada "tasa bruta de natalidad", mide la frecuencia de ocurrencia de los nacimientos en una población, por lo que se relaciona directamente con el crecimiento de dicha población. Cabe resaltar que, los nacimientos equivalen a un elemento de la dinámica demográfica; y que la tasa de crecimiento poblacional que dimensiona a todos los elementos demográficos.

**Gráfico 18**  
**Nacidos vivos por tipo de asistencia**



**Fuente:** INEC-Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Como se observa en el gráfico 18, el cantón Pedro Moncayo con 477 nacidos vivos en el año 2011; se reparte a 426 casos los asistidos por médicos/as, 28 casos por obstetras, 1 caso por auxiliar de enfermería y los 22 restantes por comadronas no capacitadas y parteras calificadas.

En conclusión, como se analiza dentro del capítulo, el proceso de desarrollo económico local no sólo se apoya en factores económicos, sino y sobre todo en factores socioculturales, es decir; el desarrollo es un proceso en el que los aspectos sociales se integran con los aspectos económicos, como se observará en el siguiente capítulo. Cabe recalcar que cada éxito en el desarrollo territorial es la mezcla de una cultura local, un modo de gobernanza y de un sistema productivo, por lo que no existe un modelo genérico.

Tomando en cuenta que los mercados de trabajo son de competencia imperfecta y las personas no son remuneradas en su totalidad de acuerdo con su productividad marginal, la Teoría del Capital Humano resalta la importancia de la educación de los recursos humanos para el desarrollo. A mayor formación alcanzada de las personas no sólo cabe esperar incrementos en sus ingresos y en su productividad, sino también en los factores humanos y físicos que interactúan. De esta forma, una mayor alfabetización y educación por parte de la población permite controlar la natalidad y la mortalidad infantil, mejorar la nutrición y la salud, como así también una mayor cohesión social (Herrera, 2010).

## Propuestas de Política

Como se pudo analizar dentro de este capítulo, el cantón presenta varios aspectos que deben ser considerados para ejecutar una adecuada planificación dentro del territorio. Entre los hallazgos más importantes, se denotó que existen falencias y se debe trabajar con mayor énfasis en mejorar la estadística y resolver problemas como desnutrición crónica infantil ligado a problemas sanitarios por inadecuado sistema de eliminación de basura, pobreza por NBI, y número de profesionales dentro del territorio.

Tomando como referencia el artículo 264 de la Constitución de la República del Ecuador, acerca de las competencias de los gobiernos municipales, en lo correspondiente a desnutrición crónica infantil, conociendo que se liga directamente a problemas de contaminación y pobreza por NBI intergeneracional, se propone involucrar a la población en su conjunto, los actores público y privados, para fomentar la creación de huertos orgánicos que solventen la parte nutritiva, la creación de un Relleno Sanitario que cuente con tecnología necesaria para procesar los desechos de forma amigable con el medioambiente, que permita reintroducir al ecosistema los desechos ya tratados.

Tomando en cuenta que una persona es considerada “pobre” cuando pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo: vivienda, salud, educación y empleo. Y dentro del cantón, en cuanto a servicios básicos como servicio telefónico, red de alcantarillado y agua entubada por red pública dentro de la vivienda, reflejan condiciones claras de pobreza. Se propone buscar coejecución con instituciones públicas para incrementar los recursos municipales y de esta manera acrecentar la cobertura de servicios básicos.

Con respecto a la educación, se puede verificar que el problema por resolver se ubica en el número de profesionales dentro del territorio, por lo que se propone convenios con las Universidades circundantes al cantón y de esta manera incrementar la estadística y resolver el problema educativo.



## ***Dinámicas Territoriales del cantón Pedro Moncayo***

En este capítulo se identifica la Situación General de la economía del cantón Pedro Moncayo: el mercado laboral, el mercado crediticio, el sector productivo, la actividad agrícola, la actividad florícola, las actividades productivas complementarias, la movilidad y el sector turístico. La información presentada recurre a fuentes como el INEC mediante los Censos de población y Vivienda años 2001 y 2010 (CPV), Censo Nacional Agropecuario 2000, Censo Nacional Económico 2010 (CENEC) y del SIISE perteneciente al MCDS.

### **Mercado laboral**

En este apartado se analizará en la oferta de trabajo temas correspondientes a: Población económicamente activa (PEA), las principales actividades del cantón, y la seguridad social. Por parte de la demanda laboral se analizará la ocupación por actividades dentro del cantón.

### **Oferta laboral**

La PEA (SIISE, 2013) es el principal indicador de la oferta de mano de obra en una sociedad, correspondientes a todas aquellas personas que teniendo edad para trabajar están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos en un determinado momento. Incluye a los ocupados y a los desocupados (personas que no tienen empleo pero están dispuestas a trabajar).

**Cuadro 17**  
**Población Económicamente Activa (PEA)**

Censo 1990		Censo 2001		Censo 2010		
Cantón	Personas	Cantón	Personas	Cantón	Personas	% crecimiento 2010-2001
Quito	535.215	Quito	785.054	Quito	1.097.521	39,80%
Cayambe	15.599	Cayambe	28.822	Cayambe	39.380	36,63%
Mejía	16.786	Mejía	25.604	Mejía	36.081	40,92%
Pedro Moncayo	5.665	Pedro Moncayo	10.866	Pedro Moncayo	14.631	34,65%
Rumiñahui	17.451	Rumiñahui	28.195	Rumiñahui	42.335	50,15%
San Miguel de los Bancos	5.393	San Miguel de los Bancos	3.782	San Miguel de los Bancos	7.037	86,07%
Pedro Vicente Maldonado	2.448	Pedro Vicente Maldonado	3.755	Pedro Vicente Maldonado	5.370	43,01%
Puerto Quito	4.334	Puerto Quito	5.703	Puerto Quito	7.634	33,86%
Total Provincial	664.106	Total Provincial	992.642	Total Provincial	1.249.950	25,92%

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 1990, 2001 y 2010

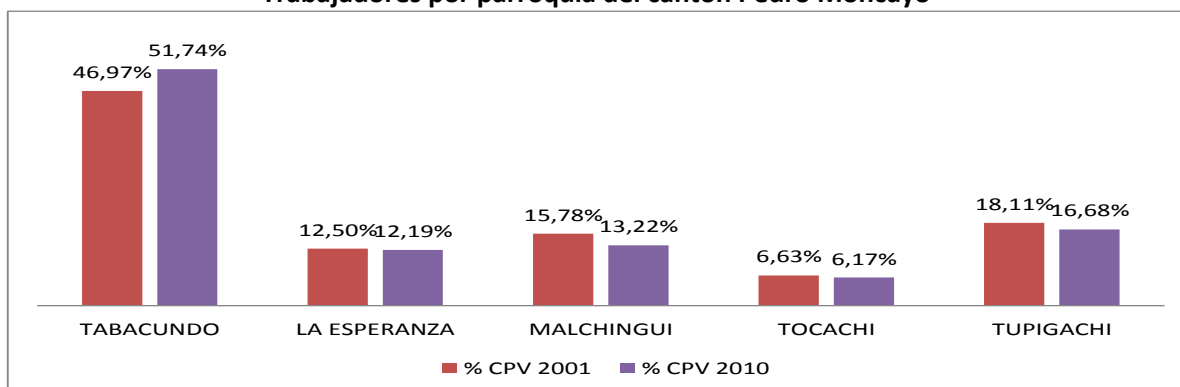
**Elaboración:** Ricardo Córdova

Cuando se analiza el incremento de la PEA en los cantones de la provincia, se observan aumentos importantes como por ejemplo en Quito. Sin embargo, los cantones más pequeños como los cantones del noroccidente y Pedro Moncayo reflejan crecimientos menores a 5.000 habitantes. En

el caso particular de Pedro Moncayo; creció en 34,65% en comparación con el anterior censo, plasmados en 3.765 individuos insertados en este segmento.

El número de trabajadores empleados del cantón Pedro Moncayo se divide de la siguiente manera, de acuerdo a las parroquias existentes, como se muestra en el gráfico 19.

**Gráfico 19**  
**Trabajadores por parroquia del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

A nivel parroquial, Tabacundo es la parroquia con mayor número de trabajadores (51,74%), seguido por Tupigachi (16,68%), hay que considerar que la densidad poblacional en las parroquias influye en la estadística.

**Cuadro 18**  
**Rama de principales actividades por número de personas empleadas**

RAMA DE ACTIVIDAD	CPV 2001	%	CPV 2010	%	Variación %
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	5550	50,84%	7889	53,92%	42,14%
Construcción	785	7,19%	1072	7,33%	36,56%
Comercio al por mayor y menor	1899	17,39%	1061	7,25%	-44,13%
No declarado	635	5,82%	852	5,82%	34,17%
Industrias manufactureras	461	4,22%	749	5,12%	62,47%
Transporte y almacenamiento	291	2,67%	447	3,06%	53,61%
Demás actividades*	3195	29,27%	3622	24,76%	13,36%
<b>Total</b>	<b>10917</b>	<b>100,00%</b>	<b>14631</b>	<b>100,00%</b>	<b>34,02%</b>

\*Las demás actividades corresponden a: explotación de minas y canteras; suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos; actividades de alojamiento y servicio de comidas; información y comunicación; actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades de servicios administrativos y de apoyo; administración pública y defensa; enseñanza; actividades de la atención de la salud humana; artes, entretenimiento y recreación; otras actividades de servicios; actividades de los hogares como empleadores; actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales; trabajador nuevo.

**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

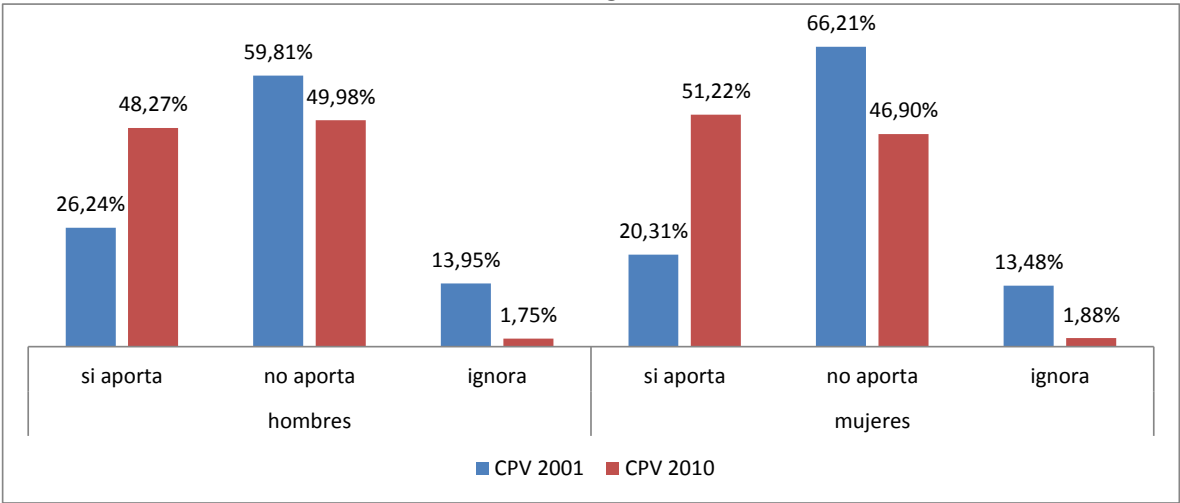
El cuadro 18 es un resumen de la rama de actividades por número de personas empleadas, donde se consideran las principales actividades que captan casi la totalidad de la fuerza laboral del cantón Pedro Moncayo.

La rama de actividad más representativa del cantón es la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, que para el año 2010 emplea al 53,92% de la fuerza laboral del cantón, y se incrementó en 42,14% con respecto al CPV 2001. La segunda actividad en importancia por número de personas empleadas, es la actividad de la construcción con una concentración 7,33% en el 2010, y con un crecimiento de 36,56% en comparación con el anterior censo realizado.

El comercio al por mayor y menor, por su parte se reduce en 44,13% con relación al CPV 2001, sin embargo; le corresponde el 7,25% del total de empleados del cantón. A continuación, las demás actividades\* equivalen al 5,82% del total para el año 2010. Las industrias manufactureras, transporte y almacenamiento y demás actividades cubren el restante 32,94% de empleados.

Una vez conocida la estructura de la PEA en Pedro Moncayo, y las actividades donde se ocupa mayormente la población, es importante identificar el número de empleados que se encuentran afiliados a la seguridad social, no solamente para indicar el grado de cumplimiento de las ordenanzas del gobierno social por parte de los empleadores, sino por identificar la población que accede a la seguridad social.

**Gráfico 20**  
**Afiliación a la seguridad social**



**Fuente:** INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010  
**Elaboración:** Ricardo Córdova

Existe una cierta proporción entre la población económicamente activa que si aporta a la seguridad social y la que no lo hace, es decir el 51,22% aporta o está afiliado al ISSFA, ISSPOL o al IESS mientras que el restante 48,78% no aporta o ignora el hacerlo; considerando al CPV 2010. De igual manera, para el último censo las mujeres que aportan corresponden al 51,22%, mayor al 48,27% del género masculino, revirtiendo la situación del CPV 2001.

**Cuadro 19**  
**Aporte o afiliación a la seguridad social año 2010**

APORTE O AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL CPV 2010	HOMBRE	(%)	MUJER	(%)
Seguro ISSFA	39	0,45%	23	0,39%
Seguro ISSPOL	51	0,59%	4	0,07%
IESS Seguro general	3562	41,39%	2750	46,13%
IESS Seguro voluntario	109	1,27%	72	1,21%
IESS Seguro campesino	344	4,00%	186	3,12%
Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL	49	0,57%	19	0,32%
No aporta	4301	49,98%	2796	46,90%
Se ignora	151	1,75%	112	1,88%
<b>Total</b>	<b>8606</b>	<b>100,00%</b>	<b>5962</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: INEC-Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010

Elaboración: Ricardo Córdova

Es importante conocer que en Pedro Moncayo únicamente el 1,21% de la PEA, realiza aportaciones voluntarias, en comparación con cerca del 50% que no están aseguradas, por lo que aún se debe trabajar en materia de seguridad social, que tanto empleadores como trabajadores comprendan la necesidad e importancia que implica contar con un seguro a fin de prever cualquier calamidad que pueda ocurrir y de esta manera exigir los derechos correspondientes.

## **Demanda laboral en base a establecimientos económicos**

**Cuadro 20**  
**Personal empleado por mayor volumen de trabajadores y principales actividades, CENEC 2010**

PEDRO MONCAYO	Manufactura	Comercio	Servicios	Otros (Agricultura, Minas, Organizaciones y Órganos Extraterritoriales)	Total
Sistema	-	-	7	-	7
1 – 9	71	310	210	3	594
10 – 49	3	2	11	2	18
50 – 99	-	-	-	1	1
100 – 199	-	-	1	2	3
500 y mas	-	-	-	1	1
<b>Total</b>	<b>74</b>	<b>312</b>	<b>229</b>	<b>9</b>	<b>624</b>

Fuente: INEC-Censo Nacional Económico 2010

Elaboración: Ricardo Córdova

Como se presenta en el cuadro 20 de los estratos de personal ocupado, a nivel de establecimientos económicos, el sector que más trabajadores emplea es el de comercio al por mayor y menor y reparación de automotores y motocicletas (servicios), seguido de las industrias manufactureras y para terminar las actividades de alojamiento y de servicios de comida.

Para no entrar en confusión, dentro del análisis de este segmento se debe redirigir hacia la descripción CIU 4.0 del CENEC 2010, donde “Venta al por mayor de flores y plantas” corresponde

al grupo general de Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas, por lo que se presenta mayor número de personal ocupado dentro del sector antes mencionado.

De esta manera, las empresas de 1 a 9 integrantes son las que más personal han empleado con un total de 594 trabajadores, donde se destaca la actividad de comercio. El estrato anteriormente mencionado representa 95% del total de mano de obra que emplean las empresas dentro del cantón Pedro Moncayo, de acuerdo a la información del censo económico del 2010.

## Mercado de crédito

### Oferta del mercado crediticio

En el cantón Pedro Moncayo, las instituciones financieras presentes la conforman en un 20% bancos (privados), y el restante 80% se traduce en cooperativas.

**Cuadro 21**  
**Instituciones financieras que conforman el sector crediticio de Pedro Moncayo**

<b>Institución</b>	<b>Servicios crediticios</b>	<b>Ubicación</b>
Agencia Banco Pichincha	Créditos de consumo, créditos para compra de vehículos, créditos hipotecarios, tarjetas de crédito Visa y Mastercard, cuentas corriente y de ahorros, inversiones, pagos, tarjetas de débito, remesas del exterior, tarjeta e-Key, compras en USA con Skybox.	Tabacundo
Cooperativa de Ahorro y Crédito 23 de Julio.	Créditos de consumo, micro créditos, crédito grupo solidario, préstamos quirografarios, préstamos hipotecarios, préstamos prendarios, tarjetas de débito automático y es importante nombrar que cuenta alianzas estratégicas con Western Unión para envíos y recepción de dineros desde cualquier parte del mundo. No atienden préstamos de montos mayores a 20.000 dólares.	Tabacundo
Cooperativa de Ahorro y Crédito Pedro Moncayo Ltda.	Préstamos inmediatos o para consumo, préstamos quirografarios, préstamos hipotecarios, micro créditos que financian actividades de producción, comercialización o servicios. Mantienen convenios con Western Unión para los envíos y recepción de remesas del exterior.	Tabacundo
Cooperativa de Ahorro y Crédito Malchinguí Ltda.	Préstamos emergentes, automáticos, ordinario, hipotecario, microcrédito, comisariato, consumo y vivienda.	Malchinguí, Tocachi, Tupigachi
Cooperativa de Ahorro y Crédito Chaupiloma	Micro créditos para la agricultura, ganadería y artesanías. Los créditos alcanzan un máximo de 10.000 dólares previa calificación.	Tupigachi

**Fuente:** Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Las instituciones financieras de Pedro Moncayo, mediante sus productos y servicios ofrecen líneas de crédito a los pequeños y medianos productores de la zona. Las cooperativas del cantón anteriormente descritas; han captado la mayor parte de la población del cantón para ofrecer créditos de consumo, para mejora de producción agrícola, compra de ganado, maquinaria para la industria ganadera, textil, agrícola, insumos, entre otros.

## **Demanda del mercado crediticio**

**Cuadro 22**  
**Empresas que accedieron a crédito en el cantón Pedro Moncayo, CENEC 2010**

<b>PEDRO MONCAYO</b>	<b>Sí</b>		<b>No</b>		<b>Total</b>	
	<b>Casos</b>	<b>%</b>	<b>Casos</b>	<b>%</b>	<b>Casos</b>	<b>%</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	6	5,31%	2	0,42%	8	1,36%
Industrias manufactureras.	14	12,39%	59	12,42%	73	12,41%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.	-	-	2	0,42%	2	0,34%
Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento.	-	-	1	0,21%	1	0,17%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	59	52,21%	240	50,53%	299	50,85%
Transporte y almacenamiento.	1	0,88%	3	0,63%	4	0,68%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	14	12,39%	58	12,21%	72	12,24%
Información y comunicación.	9	7,96%	25	5,26%	34	5,78%
Actividades financieras y de seguros.	-	-	2	0,42%	2	0,34%
Actividades inmobiliarias.	-	-	6	1,26%	6	1,02%
Actividades profesionales, científicas y técnicas.	2	1,77%	10	2,11%	12	2,04%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	-	-	3	0,63%	3	0,51%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	-	-	4	0,84%	4	0,68%
Enseñanza.	3	2,65%	7	1,47%	10	1,70%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	1	0,88%	9	1,89%	10	1,70%
Artes, entretenimiento y recreación.	-	-	4	0,84%	4	0,68%
Otras actividades de servicios.	4	3,54%	40	8,42%	44	7,48%
<b>Total</b>	<b>113</b>	<b>100,00%</b>	<b>475</b>	<b>100,00%</b>	<b>588</b>	<b>100,00%</b>

**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El cuadro 22 explica en porcentajes del número total de empresas que solicitaron crédito de acuerdo a cada sector productivo. Es decir, el porcentaje de empresas que obtuvieron crédito y cuáles no, con respecto a cada sector productivo.

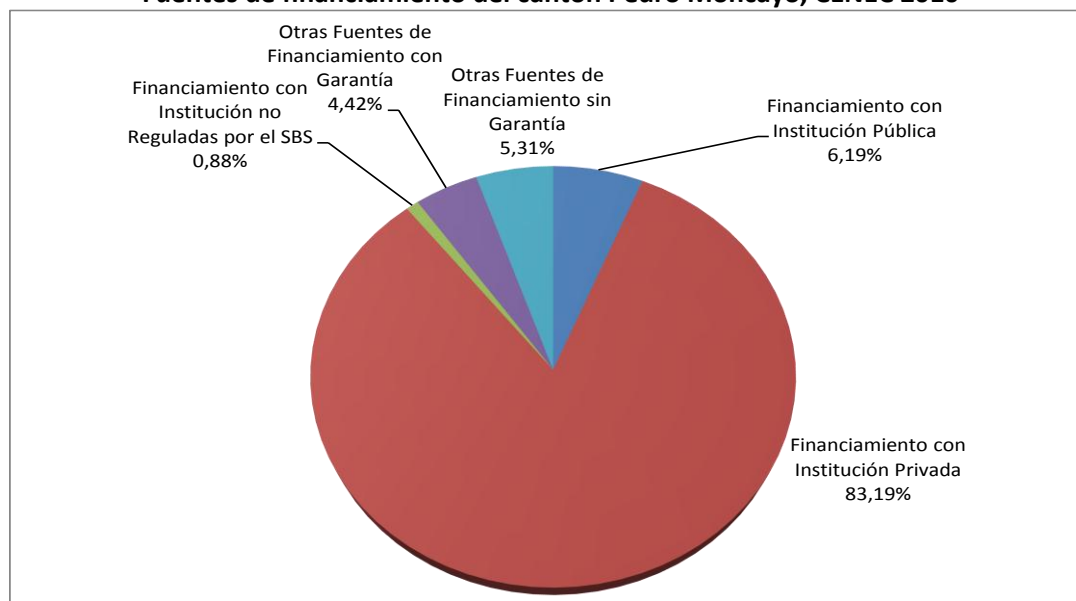
Las empresas que solicitan mayor crédito son las dedicadas al comercio, representando el 50,85% del total de empresas constituidas en el cantón y que requerían crédito, de las cuales apenas el 19,73% obtuvo el financiamiento.

Los sectores de manufactura y actividades de alojamiento y servicios de comida, en conjunto representan el 24,66% de empresas solicitantes de crédito en el cantón, y se comportan de manera semejante al sector de comercio; el 38,62% recibió financiamiento para sus actividades productivas.

La actividad más representativa del cantón es la agricultura, debido que es la actividad a la que se dedica mayormente la población, y que más ingresos genera. Este sector que cuenta solamente con empresas grandes, aporta con el 1,36% ya que en su mayoría son pequeños productores fuera del sector florícola. Se resalta que la mayoría pudo acceder a créditos; con el 75,00% de empresas registradas del total de las empresas registradas en esta actividad.

Este sector, como se podrá apreciar más adelante (actividad florícola), es especial debido que el apoyo a la principal rama de producción y de ingresos para el cantón es óptimo en el sentido de permitir mejorar en desarrollo y crecimiento a la población dedicada a esta actividad.

**Grafico 21**  
**Fuentes de financiamiento del cantón Pedro Moncayo, CENEC 2010**



**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El financiamiento a las actividades productivas reacciona como motor para generar desarrollo y mejoras en la producción, debido al alto porcentaje de empresas que no pueden acceder al crédito, y que muchas veces se ven forzados a acceder al mercado negro, más conocido como el chulco; con tasas de interés más elevadas que generan un riesgo inmensurable.

Las fuentes de financiamiento del cantón proviene principalmente de instituciones privadas en un 83,19%, seguidos por el financiamiento con instituciones públicas equivalentes al 6,19%, otras fuentes de financiamiento con garantía (5,31%), otras fuentes de financiamiento sin garantía (4,42%), y financiadas con institución no reguladas por la SBS (0,88%).

## Sector Productivo

En este apartado se realizará un análisis de todas las actividades productivas, las materias primas generadas por sector productivo, principales productos elaborados, los ingresos generados dentro del cantón, los principales clientes del territorio, y análisis de la actividad empresarial en su conjunto. Además, se profundizará en su principal actividad productiva, como lo es la actividad la florícola.

### Actividades productivas en Pedro Moncayo

En cuanto a establecimientos económicos a nivel cantonal, se tomaron en cuenta dentro de este apartado aquellos pertenecientes a sectores más formales, es decir; no se trató el sector agrícola; que en su mayoría se conforma de pequeños agricultores informales que venden a intermediarios y puestos de mercado, y se revelan únicamente 9 empresas. De acuerdo al Censo Nacional Económico 2010, la actividad económica principal que se realiza en el cantón corresponde al sector comercio, donde el comercio al por mayor y al por menor y reparación de vehículos automotores y motocicletas, lidera con 312 establecimientos; seguido por las industrias manufactureras con 74 establecimientos. Y como se mencionó anteriormente, se ubica la venta al por mayor de flores.

**Cuadro 23**  
**Actividades productivas en Pedro Moncayo, CENEC 2010**

ACTIVIDAD PRINCIPAL	SECTORES				
	Manufactura	Comercio	Servicios	Otros	Total
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	-	-	-	9	9
Industrias manufactureras.	74	-	-	-	74
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.	-	-	2	-	2
Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento.	-	-	1	-	1
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	-	312	-	-	312
Transporte y almacenamiento.	-	-	4	-	4
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	-	-	72	-	72
Información y comunicación.	-	-	35	-	35
Actividades financieras y de seguros.	-	-	6	-	6
Actividades inmobiliarias.	-	-	6	-	6
Actividades profesionales, científicas y técnicas.	-	-	13	-	13
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	-	-	3	-	3
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	-	-	6	-	6
Enseñanza.	-	-	15	-	15
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	-	-	12	-	12
Artes, entretenimiento y recreación.	-	-	5	-	5
Otras actividades de servicios.	-	-	49	-	49
<b>Total</b>	<b>74</b>	<b>312</b>	<b>229</b>	<b>9</b>	<b>624</b>

**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova



El principal sector dentro del grupo que conforma la subdivisión del INEC, es el de comercio con un total de 312 establecimientos equivalentes al 50,00% del total, seguido por servicios que corresponde a 299 establecimientos (36,70%). En el sector de manufactura existe un total de 74 empresas que equivalen al 11,86%, finalmente otros con el 14,42%.

El sector comercio emplea su capacidad en empresas dentro de la actividad de comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas. Por otra parte, dentro del sector servicios el mayor porcentaje de las principales empresas pertenecientes a esta categorización son las dedicadas a actividades de alojamiento y de servicio de comidas con 72 establecimientos, seguidas por otras actividades de servicio con 49 establecimientos, información y comunicación 35 establecimientos.

## Materias primas

En este segmento se analiza a los sectores que adquirieron materias primas para utilizarlos en los procesos productivos, considerando que los montos para poder adquirirlos se encuentran en miles de USD, dentro del cantón Pedro Moncayo.

**Cuadro 24**  
**Gasto en materias primas por sectores, CENEC 2010**

MATERIA PRIMA A 2 DÍGITOS	SECTORES				
	Manufactura	Comercio	Servicios	Otros (Agricultura, Minas, Organizaciones y Órganos Extraterritoriales)	Total
Otros no especificados	150	76.309	398.964	-	475.423
01 Productos De La Agricultura, La Horticultura Y La Jardinería Comercial	-	-	-	2.338	2.338
02 Animales Vivos Y Productos Animales (Excepto Carne)	-	-	-	1.500	1.500
23 Productos De Molinería Y Almidones Y Sus Productos; Otros Productos Alimenticios	18.600	-	-	-	18.600
29 Cuero Y Productos De Cuero; Calzado	60	-	-	-	60
31 Productos De Madera, Corcho, Paja Y Materiales Trenzables	670	-	-	-	670
34 Productos Químicos Básicos	-	-	-	467.797	467.797
41 Metales Básicos	4.045	-	-	-	4.045
<b>Total</b>	<b>23.525</b>	<b>76.309</b>	<b>398.964</b>	<b>471.635</b>	<b>970.433</b>

**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El sector manufacturero compró en total 23.525 USD, principalmente productos de molinería y almidones y sus productos; otros productos alimenticios, con un monto de 18.600 USD, seguido de los productos de metales básicos con un monto de 4.045 USD.

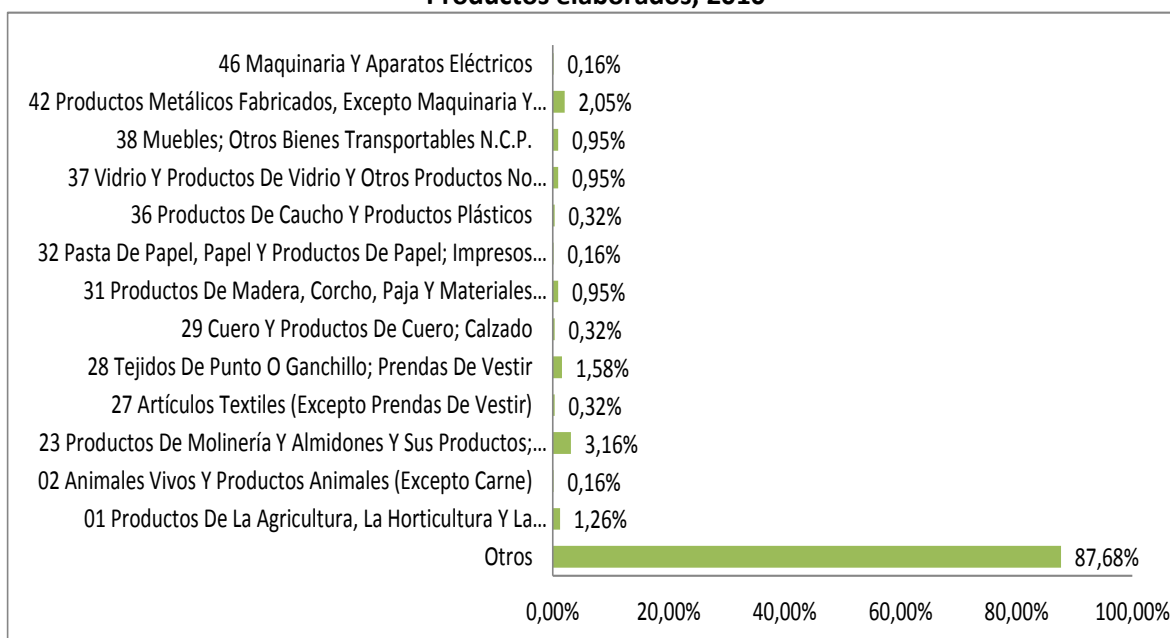
El sector comercio empleó un monto de 76.309 USD para la adquisición de materias primas. El sector servicios por su parte, gastó 398.964 USD.

Es importante mencionar que dentro del sector otros (agricultura, minas, organizaciones y órganos extraterritoriales), se gastó dentro de los productos químicos básicos 467.797 USD del total de 471.635 USD pertenecientes al sector.

## Productos elaborados

Los productos que se elaboran para ser comercializados en el cantón presentan el comportamiento idéntico al presentado anteriormente sobre actividades productivas en el cantón, los de comercio abarcan el 50,00% de los productos que se elaboran en el cantón. Sin embargo, no existe una descomposición específica de los mismos, por lo que se encuentran agrupados dentro de otros productos elaborados, de acuerdo a la información presentada por el CENEC 2010.

**Gráfico 22**  
**Productos elaborados, 2010**



**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

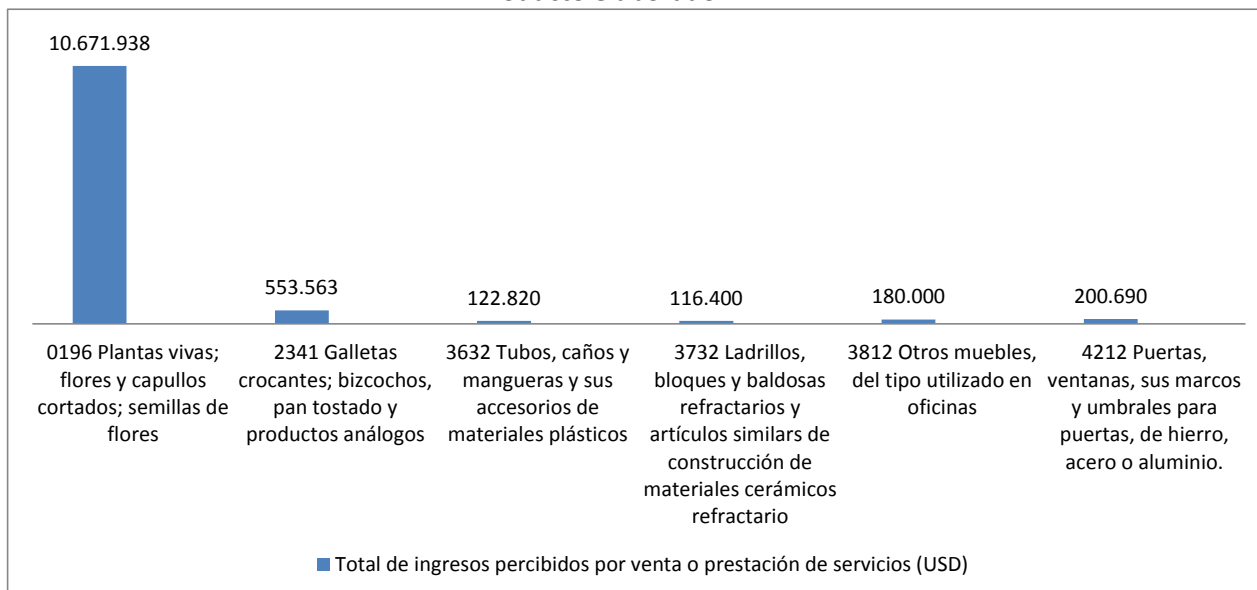
**Elaboración:** Ricardo Córdova

Los principales productos elaborados corresponden a otra categoría sin definición, que abarcan el 87,68% del total de productos, seguidos por los productos de molinería y almidones y sus productos; otros productos alimenticios con 3,16%, y los productos metálicos fabricados, excepto maquinaria y equipo con 2,05%.

Cabe resaltar que la mayoría de productos desagregados corresponden al sector de la manufactura, con un 92,86% de subgrupos.

## Ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios

**Gráfico 23**  
**Ingresos anuales percibidos por venta o prestación de servicios del cantón Pedro Moncayo por Producto elaborado**



**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

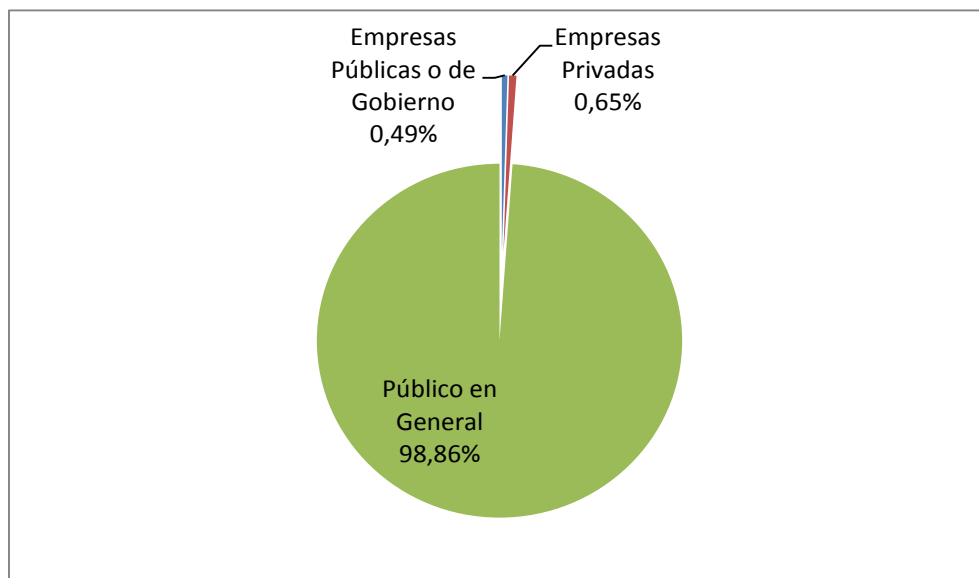
A nivel cantonal, las empresas que mayores ingresos percibieron por ventas o prestación de servicios, de acuerdo a las actividades registradas son las siguientes en orden de importancia:

- Venta de plantas vivas; flores y capullos cortados: USD 10.671.938 equivalentes al 86,74% del total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios. Se destaca nuevamente la importancia de este sector, debido a la capacidad que tiene para contratar mano de obra y el gran número de personas del cantón dedicadas a esta actividad; por los beneficios económicos que resultan.
- Galletas crocantes; bizcochos, pan tostado y productos análogos: USD 553.563 equivalentes al 4,50% del total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios.

En base a la información del CENEC 2010, el 95,00% del total de ingresos anuales percibidos por ventas o prestación de servicios en el cantón, está concentrado en empresas de 1 a 9 integrantes, ya que apenas el 2,90% se concentra en empresas de 10 a 49 integrantes.

## Principales clientes

**Gráfico 24**  
**Principales clientes del cantón Pedro Moncayo, CENEC 2010**



**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El principal cliente es el público en general, con una participación de 98,86% de las ventas que realizan los productores y comerciantes del cantón. La empresa privada cubre el 0,65% de la producción de Pedro Moncayo, y las empresas públicas o de Gobierno el 0,49%.

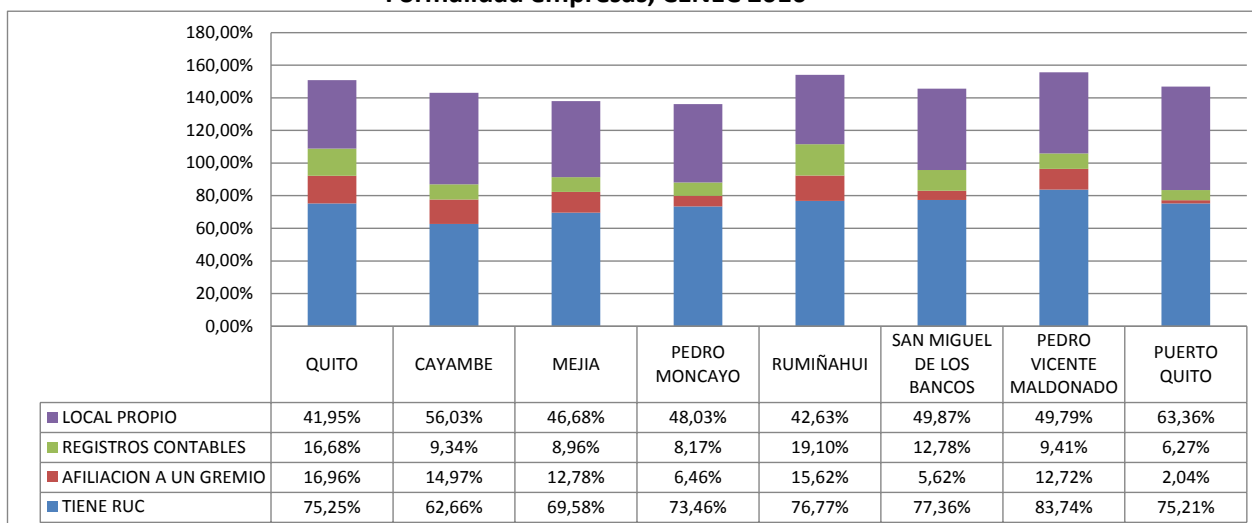
El público en general compra mayoritariamente la producción del cantón, el principal cliente a nivel nacional para el cantón lo constituye el comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas, industrias manufactureras y agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

El cantón tiene ventas al exterior, a la empresa privada; esencialmente del sector florícola puesto que sus ventas son exclusivamente al mercado de exportación.

## Actividad empresarial y su formalidad

Dentro de este apartado se explica si las empresas pertenecen a algún gremio, si llevan registros contables, si tienen RUC, si poseen local propio o arriendan, para poder conocer el grado de formalidad de las empresas.

**Gráfico 25**  
**Formalidad empresas, CENEC 2010**



**Fuente:** INEC-Censo Nacional Económico 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

Los resultados dentro del cantón Pedro Moncayo son los siguientes:

- Cerca de 5 de cada diez establecimientos empresariales poseen local propio,
- El 8,17% de las empresas llevan registros contables,
- El 6,46% del total de empresas son afiliadas a un gremio,
- Un poco más de 7 de cada diez empresas posee RUC.

En sentido general, se debe trabajar con mayor fuerza en aspectos legales y de normativas aplicadas al cantón, puesto que a nivel de la provincia resulta de los indicadores más bajos, por debajo de cantones como Quito, Mejía, Rumiñahui, Cayambe, y cantones del noroccidente en ciertos aspectos, correspondientes a la formalidad de las empresas.

## Actividad agrícola

El país tiene una fuerte relación con el sector agrícola desde hace muchos años, y la importancia del sector agropecuario es fundamental considerando la contribución de este sector a la economía nacional. Asimismo, según el Censo Nacional Agropecuario del año 2000, la frontera agrícola de producción se ha expandido rápidamente en los últimos 25 años, a consecuencia del aumento de la producción ganadera y de los cultivos.

El sistema agro-productivo de Pedro Moncayo se basa en varias tipologías destacándose la actividad florícola a gran escala y la ganadería de leche y carne. La producción florícola de la “Capital de la Rosa” equivale actualmente al 25% del total nacional de producción florícola, con 160 empresas, y alrededor de 30 años de vigencia. Actualmente se destina la mayor parte de la producción Europa y Estados Unidos, que reconocen la calidad de las flores y rosas provenientes del cantón entre las mejores del mundo (Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010).

Con respecto al sistema pecuario, el segundo en importancia, la producción del cantón aún no cuenta con un desarrollo técnico avanzado, con instalaciones inadecuadas para el faenamiento, cadena de frío y comercialización de estos productos. Existen programas que se dirigen a mejorar las deficiencias del sector como; el Proyecto Territorial-Alianza de Productores, de la fundación COAGRO en conjunto con el MIES, donde los principales beneficiarios son los pequeños productores agrícolas.

En el cantón Pedro Moncayo, los sistemas de producción agrícola son diversos y están estructurados por una variedad de cultivos perennes y de ciclo corto, donde se aplica tecnología adecuada; siendo el caso de los cultivos florícolas. Por otra parte, existen varios cultivos que se manejan de forma tradicional, con poca tecnología, cuyo fin es la agricultura de subsistencia; denominados sistemas de producción de pequeña escala agrícola. Los productos que se producen son: plantas aromáticas, medicinales, maíz, fréjol, arveja, quinua, tomate, lechuga, brócoli, papa, hortalizas, alfalfa, avena, árboles frutales, entre otros.

A continuación, en el cuadro 25 se señalan los actores del sector agro-productivo del cantón Pedro Moncayo, en cuanto a proveedores de insumos, capacitación y asistencia técnica, apoyo técnico y trámite de crédito productivo, productores agrícolas.

**Cuadro 25**  
**Actores del sector agro-productivo del cantón Pedro Moncayo**

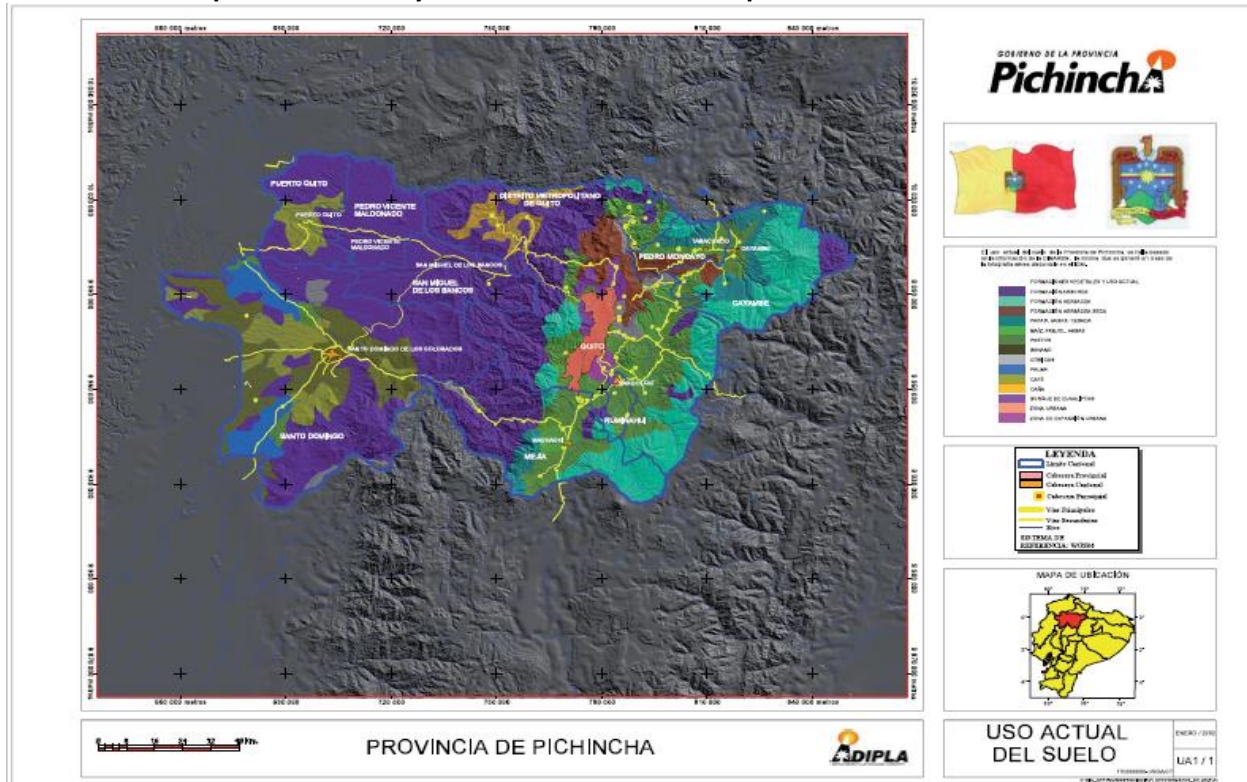
PROVEEDORES DE INSUMOS		CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La Hacienda S.A.</li> <li>• Agritab Agrícola Tabacundo Cía. Ltda.</li> <li>• Agro Espacios Ecuatoriana Cía. Ltda.</li> <li>• Semagro Servicios Agrícolas</li> <li>• Germiplant S.A.</li> <li>• Agroquim Cía. Ltda.</li> <li>• Cayambe Siembra S.A.</li> <li>• Centro de Acopio Tabacundo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundación Brethren y Unida (Picalquí)</li> <li>• Ensemillas Agroservicios Andinos Camacho S.A.</li> <li>• Ecuaquímica</li> <li>• Empresa Agrícola Tabacundo Cía. Ltda.</li> <li>• Floresma Cía. Ltda.</li> <li>• Plasticaucho Industrial</li> <li>• Ecuarodama 77 Cía. Ltda.</li> <li>• Flaris Cía. Ltda.</li> <li>• Centro de Acopio UCCOPEM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundación CIMAS del Ecuador</li> <li>• Fundación Cochasquí</li> <li>• Fundación Brethren y Unida</li> <li>• SECAP</li> <li>• Dirección de Gestión Ambiental –DGA-MAGAP</li> <li>• Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria-SESA –MAGAP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundación COAGRO</li> <li>• Centro de Acopio UCCOPEM</li> <li>• Fundación de PARTENAIRE</li> <li>• Instituto Nacional de Capacitación Campesina-INCCA</li> <li>• Sistema Nacional de Capacitación y Transferencia de Tecnología SINCATT-MAGAP</li> </ul>
APOYO TÉCNICO Y TRAMITE DE CRÉDITO PRODUCTIVO		PRODUCTORES AGRICOLAS	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipio, Ministerio de Agricultura y Ganadería.</li> <li>• Banco Nacional de Fomento</li> <li>• Cooperativas de Ahorro y Crédito</li> <li>• Banco PRIVADO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundación COAGRO</li> <li>• Centro de Acopio UCCOPEM</li> <li>• Fundación CIMAS del Ecuador</li> <li>• Cajas Comunales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alianza de Productores</li> <li>• Grupo de productores de Picalqui</li> <li>• COAGRO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pequeños y medianos criadores individuales</li> <li>• Pequeños y medianos criadores individuales</li> </ul>

**Fuente:** Román, 2007

**Elaboración:** Ricardo Córdova

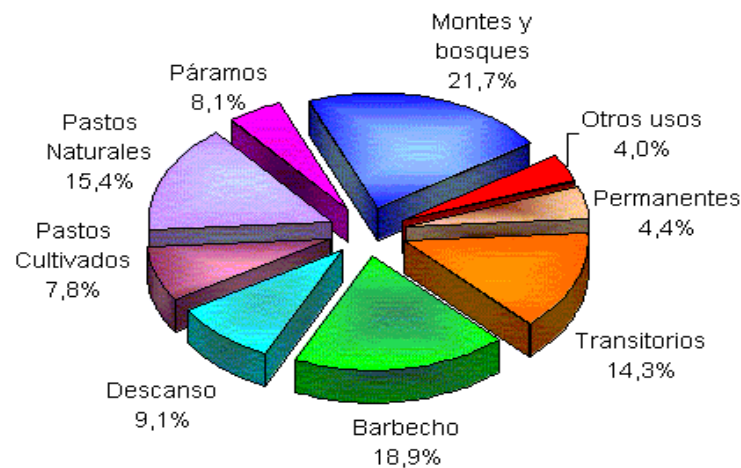
**Gráfico 26**

## Mapa de cobertura y uso actual del suelo de la provincia de Pichincha



**Fuente y elaboración:** Gobierno de la Provincia de Pichincha, 2006

**Gráfico 27**  
**Uso principal del suelo del cantón Pedro Moncayo**



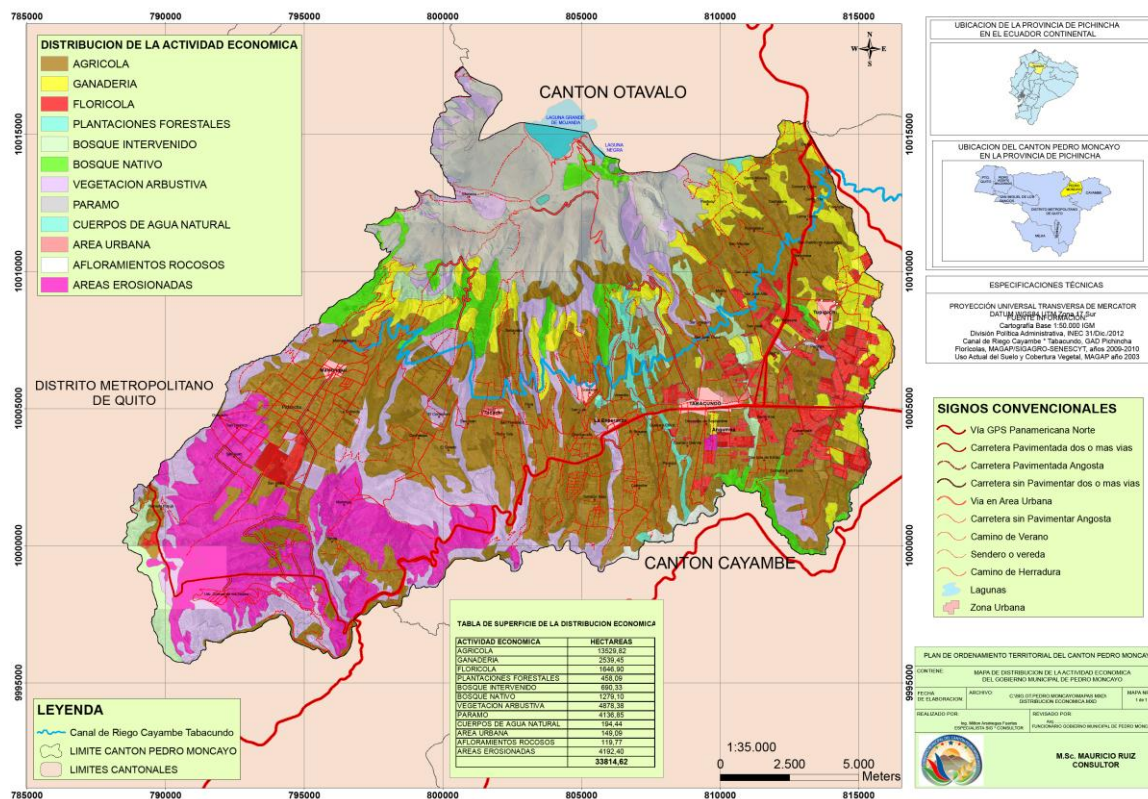
**Fuente y elaboración:** Cámara de la agricultura de la I zona, 2001



## Actividad económica

Gráfico 28

Mapa de la actividad económica del cantón Pedro Moncayo



Fuente y elaboración: Red Strategic Cia. Ltda, 2012

En el cantón, las formas de producción existentes se asocian a la siembra de distintos cultivos de ciclo corto donde predominan cereales como: maíz suave, trigo, cebada, quinua, etc.; leguminosas como: habas, papas, arvejas, fréjol, chocho, lenteja y cebolla blanca, complementada con la actividad pecuaria, y flores para la exportación cuya actividad es netamente empresarial. La producción pecuaria se encuentra limitada por la carencia de espacio y de pastizales mejorados; donde los animales pastorean en los páramos cuando es posible. La tecnología es tradicional, con escasa introducción de fertilizantes y pesticidas comerciales; ya sea por falta de recursos económicos o por preferencia de los productores. (Ruiz, 2012)

La semilla utilizada proviene básicamente de las cosechas anteriores, sin selección ni preparación adecuada, generando problemas como plagas y alteración de las calidades genéticas de las plantas. Para minimizar los riesgos de producción, generalmente se siembra en el mismo terreno distintas variedades de una misma planta. El uso de la fuerza de trabajo es altamente intensivo y toda la familia contribuye directa y sistemáticamente al proceso productivo. Es usual el intercambio de la mano de obra o servicio de presta-mano entre los familiares para las tareas de siembra y cosecha principalmente. Los instrumentos más utilizados para labrar la tierra son: pala,

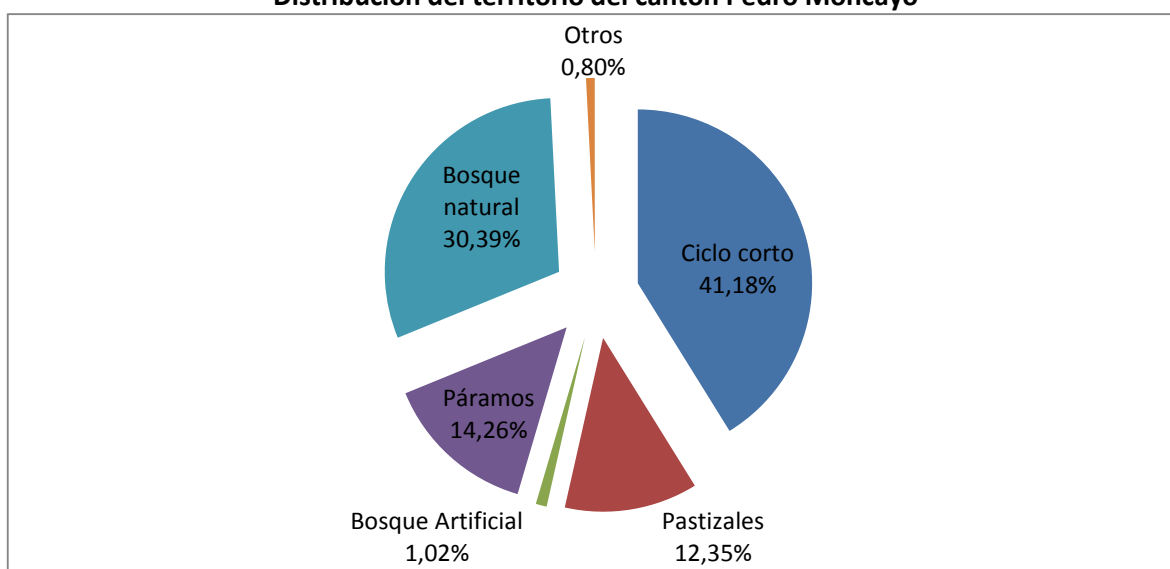


pico, azadón, arado de yunta y si la situación económica es favorable se utiliza el tractor. (Ruiz, 2012).

La producción agrícola es destinada para el autoconsumo y el excedente se vende (como es el caso de cereales), aunque hay cultivos como la cebolla blanca, el chocho, la lenteja, la papa que generalmente se lo vende todo después de separar semilla para la próxima siembra. Cuando no tienen excedente en la cosecha (no se ha podido separar semilla), esta se la compra pero la semilla no es certificada y tampoco se utilizan variedades mejoradas. Esta tendencia es reflejada en la amplia variedad de productos que se cultiva en cada minifundio para su alimentación y comercialización.

En general, se puede mencionar que a nivel cantonal, una importante parte del suelo de Pedro Moncayo se encuentra sin uso agrícola. Del total de 337 km<sup>2</sup> del territorio del cantón, apenas un 36% corresponde a suelos aptos para el cultivo, 8% para pastos y 54% para bosques. Incluso los campesinos y moradores del cantón confirman un mal uso del suelo con monocultivos, el cansancio de la tierra, el abuso de químicos, la falta de agua de riego y el que son minifundios con poca productividad. (Román, 2007)

**Gráfico 29**  
**Distribución del territorio del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente:** Román, 2007

**Elaboración:** Ricardo Córdova

El territorio total del cantón consta de 34.000 (ha.), cuya distribución se manifiesta de la siguiente manera: 41,18% dedicado a agricultura de ciclo corto, 12,35% a pastizales, 1,02% son de bosque artificial, páramos con 14,25% y 30,39% constituyen el bosque natural del cantón. De igual forma, únicamente 2.499 (ha) del total de zonas productivas tienen acceso a riego, equivalentes al 13,30%.

Los pequeños productores poseen propiedades sembradas principalmente con cultivos de subsistencia, alternando con pastoreo de ganado vacuno y bovino, actividad que realizan

indistintamente en las mismas parcelas pequeñas que han sido cultivadas para aprovechar el forraje, con cereales, maíz, papas, fréjol, hortalizas y frutales.

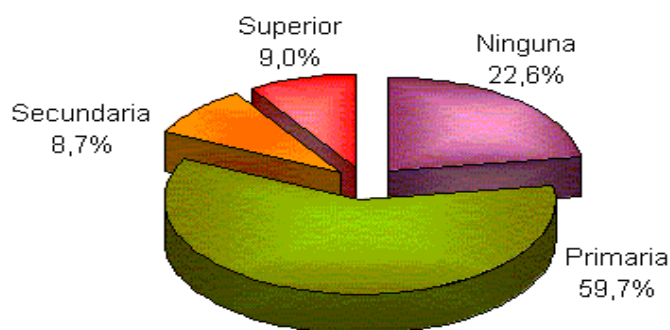
Es importante identificar que cerca de 5 de cada diez sembríos en el cantón son para autoconsumo, cerca de 4 de cada diez se realizan con fertilizantes y menos de 1 de cada diez sembríos son realizados con semillas mejoradas.

Por el lado de la producción, un poco menos de 4 de cada diez pequeños productores venden sus productos a intermediarios, y un poco más de uno de cada diez vende directamente al consumidor. En este sentido, el precio al que venden los pequeños productores su producción varía de acuerdo al nivel de aceptación por parte de los intermediarios, y no en función del real costo de producción del producto.

Se ha podido observar que la parroquia de Tabacundo posee un potencial ligado a la producción florícola, siendo este sector el que mayor fuente de empleo genera. Asimismo, en sus alrededores existen empresas florícolas que demanda una gran cantidad de mano de obra calificada y no calificada, por lo que se observa que no han existido grandes flujos migratorios de las personas residentes en el cantón hacia mejores mercados, más atractivos desde el punto de vista de ingresos.

En el gráfico 30, se identifica el nivel de instrucción (según tamaño de UPA) de los productores del cantón Pedro Moncayo, situación que preocupa debido que menos de 1 de cada diez productores agrícolas poseen un nivel de instrucción superior, y los restantes poseen niveles inferiores (68,40%) o ningún tipo de instrucción (22,60%) la educación primaria.

**Gráfico 30**  
**Nivel de instrucción según tamaño de UPA del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente y elaboración:** Cámara de la agricultura de la I zona, 2001

Cadena de valor agro-productiva.

La cadena de valor agroproductiva de las flores abarca 6 etapas (Román, 2007):

- Investigación: comprende la manipulación, mejora, manipulación genética de semillas, a ser utilizadas.

- Siembra: Comprende labores culturales, mantenimiento, deshierbe y riego.
- Cosecha: Recolección, transporte y almacenaje.
- Post-cosecha: Comprende almacenamiento, clasificación, transformación artesanal e industrial.
- Transporte: Comprende el traslado hacia el almacenamiento, hacia el intermediario o consumidor.
- Comercialización: en mercados locales, provinciales o nacionales, a través de intermediarios o consumidor final.

Durante talleres participativos realizados por el Econ. Mauricio Ruiz, se identificaron tres inconvenientes en cuanto a la realización de las etapas de la cadena de valor agro-productiva, dentro del cantón:

- Los agricultores tienen dificultad para el transporte de sus productos, debido que las vías secundarias en su mayoría son difícilmente transitables en verano, y para el cambio de estación a invierno se convierten prácticamente intransitables debido a las lluvias estacionales. De esta manera, se afecta la capacidad de los agricultores para llevar sus productos hacia los mercados.
- Otro inconveniente de mayor afectación se refiere a la problemática existente entre el precio al que compran los intermediarios los productos, para posteriormente vender en mercados más grandes como de Cayambe o Quito en precios sumamente mayores al inicialmente adquirido. De esta forma, los productores del cantón se sienten perjudicados por el margen de ganancia de los intermediarios, porque entienden que afecta al ingreso de los agricultores del territorio.
- La no existencia de un complejo para almacenamiento de productos agrícolas, mismo que dificulta el proceso de comercialización de los productos, debido que muchos de ellos necesitan refrigeración para mantenerse frescos y saludables.

## **Actividad predominante**

El desarrollo de la floricultura abrió posibilidades de trabajo, para la población de localidades con mayor número de fincas, como Cayambe, Pedro Moncayo y Mejía en Pichincha; y Pujilí, Latacunga, Salcedo, en Cotopaxi. Además, mientras las tierras ganaderas empleaban a 5 personas por cada 50 hectáreas, una hectárea florícola emplea de 10 a 12 personas (Pro Ecuador Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2011). En la actualidad, la flor ecuatoriana es considerada como la mejor del mundo por su calidad y belleza inigualables, y muestra de ello es la denominación de Pedro Moncayo como “La capital mundial de la rosa”.

La ubicación geográfica es muy amplia dependiendo del tipo de cultivo, las provincias donde se producen rosas se especifican dentro de la sierra ecuatoriana en Pichincha, Cotopaxi, Cayambe. A su vez, las flores tropicales se producen también en el nor-occidente de Pichincha y en la costa ecuatoriana, Guayas. Además las flores de verano y otras variedades se producen en la sierra.

La producción de flores tropicales que poseen intensos y brillantes colores, se realiza principalmente en las provincias: Pichincha, Cotopaxi, Azuay, Imbabura, Guayas, Cañar, Chimborazo, El Carchi y Loja. Dentro de los principales tipos se flores de verano sembradas se encuentran la gypsophila, hypericum, delphinium y lirios, y se encuentran en Cayambe, Quito, Tabacundo, Machachi, Latacunga, Ambato y Cuenca.

La actividad florícola se ha constituido en el territorio del cantón Pedro Moncayo, como un rubro de la economía fuertemente ligado a una revolución productiva y laboral, con marcados efectos en la vida económica, social y cultural, de la población indígena y mestiza de las parroquias La Esperanza, Malchinguí, Tabacundo, Tocachi, Tupigachi entre otras poblaciones de esta región, relacionadas directamente a la explotación florícola, así como centenares de familias dedicadas a servicios y comercios vinculados a las nuevas prácticas económicas (Expo Flores, 2009).

En el cantón es visible la influencia e impacto que ha generado una actividad productiva tan fuerte y tan grande, en ocupación territorial, como lo es la producción florícola; principalmente en generación de empleo y de riqueza en la región. Sin embargo, el crecimiento y el desarrollo económico no llega a todos los estratos, la pobreza por NBI para el año 2010 sigue siendo una de las más altas en la provincia, además de condiciones de vida altamente precarias.

## Exportaciones de flores

**Cuadro 26**  
**Exportadores de flores provincia de Pichincha, 2008**

<b>CANTÓN</b>	<b>AFILIADAS EXPOFLORES</b>		<b>TOTAL</b>
	<b>NO</b>	<b>SI</b>	
Cayambe	9	8	17
Mejía	-	1	1
<b>Pedro Moncayo</b>	<b>6</b>	-	<b>6</b>
Quito	181	120	301
Rumiñahui	1	1	2

**Fuente:** Banco Central del Ecuador, 2008

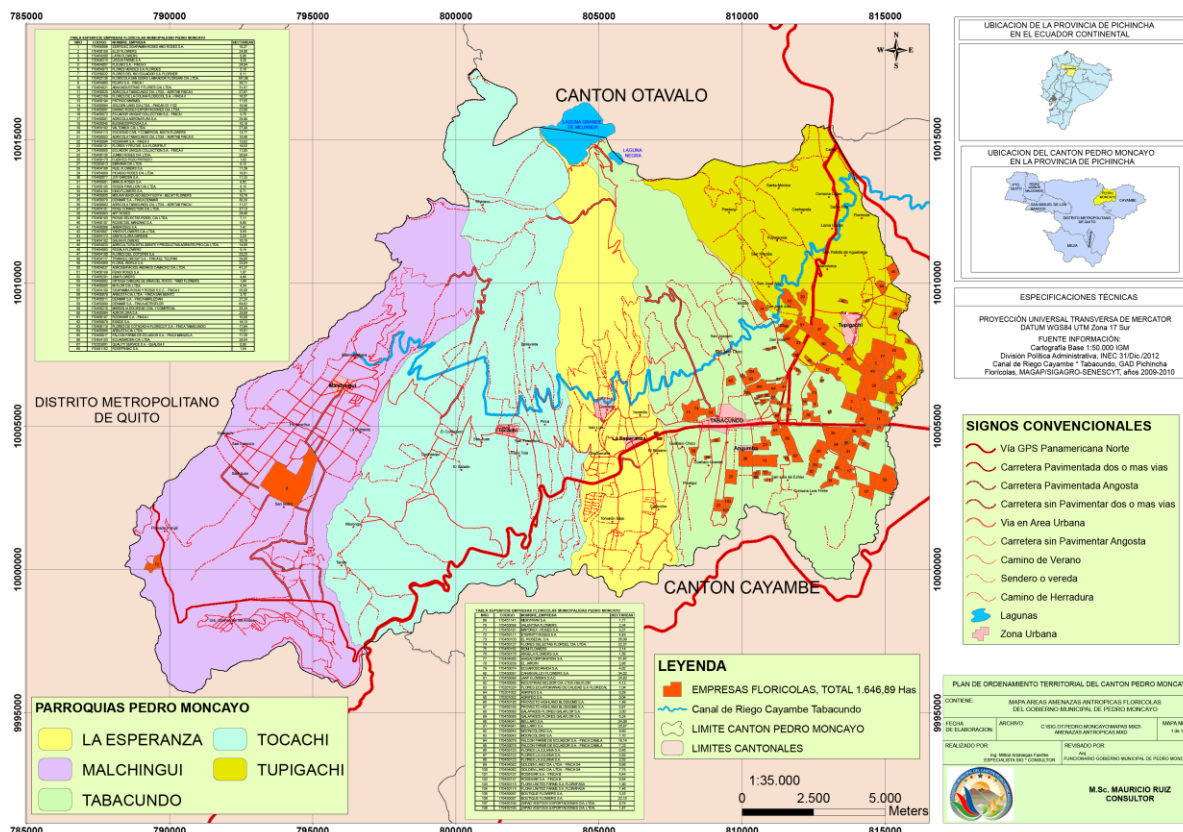
**Elaboración:** Ricardo Córdova

El área sembrada de las flores ecuatorianas ha venido creciendo rápidamente con el fin de satisfacer la demanda internacional. Al principio de la década de los noventa experimentó los más altos crecimientos en hectáreas sembradas, sin embargo, a finales de esa década, después de la crisis del Sistema Financiero Nacional y luego con la dolarización; el crecimiento se detuvo, hasta el 2003 en que prácticamente no creció, si bien nunca ha decrecido, lo que habla de la fortaleza del sector.

## Empresas florícolas

Según los registros de la Dirección de Planificación del Municipio de Pedro Moncayo, en el año 2001, existían 468 hectáreas de flores cultivadas. Para el año 2012, la superficie se ubicó a 1.650 hectáreas, es decir; se incrementó en 352% durante 11 años, sin contar con los pequeños propietarios que incursionaron en esta actividad.

**Gráfico 31**  
**Empresas florícolas cantón Pedro Moncayo, año 2012**



Fuente y elaboración: Red Strategic Cia. Ltda, 2012

Según la información de Red Strategic Cia. Ltda (2012), para la elaboración del Diagnóstico del subsistema Económico Productivo del cantón Pedro Moncayo; en el cantón existen actualmente 108 empresas florícolas que producen preferentemente rosas de exportación bajo invernadero, representando una superficie total de 1650 hectáreas. Cabe señalar que en promedio, cada florícola tiene una extensión promedio de 15,3 hectáreas.

De las 108 empresas florícolas un 97,00%, se encuentran asentadas en Tabacundo y Tupigachi, mismas que deben su situación geográfica a las ventajas hídricas que encuentran con la cercanía con el cantón Cayambe.

En este sentido, 9 de cada diez invernaderos se localizan a lo largo de 5 km norte y 5 km sur de la carretera Panamericana. A excepción de la empresa Golden Land Cia.Ltda., todos se encuentran debajo de la línea del canal de riego Tabacundo que se encuentra en construcción.

Adicionalmente, en la parroquia La Esperanza únicamente se localizan dos invernaderos que corresponden a las empresas Roseranc S.A. y Meryfran S.A. con 1.5 y 1.8 hectáreas, respectivamente. En Malchinguí, existen dos invernaderos de 19 hectáreas (Flores de la Colina Flodecol S.A. - Finca II) y 198 hectáreas (San Isidro Labrador Florsani Cia. Ltda.). En Tocachi no existen empresas florícolas.

Demográficamente, la mayoría de la población se concentra en la parroquia de Tabacundo, y genera procesos migratorios internos de otras provincias (sierra sur y costa central), con lo cual se puede afirmar que la actividad florícola, es la principal fuente de empleos en la región y que ha detenido progresivamente los procesos de migración desde la década de los ochenta (Acosta, 2010).

## **Tipos de plantaciones**

Según Lorena Acosta (2010), en “Impactos socio ambientales de la floricultura en el escenario de la gestión local. Estudio de caso: cantón Pedro Moncayo – barrio La Alegría”, el mundo florícola no es homogéneo:

- Por una parte, se encuentran las empresas que utilizan sistemas electrónicos modernos que controlan los factores climáticos, posibilitando mejorar la calidad de su producto, multiplican la productividad, disminuyen el uso de pesticidas, frenan la tala de árboles, cuentan con sistemas de manejo de desechos líquidos, sólidos y gaseosos y privilegian a los trabajadores como elemento principal de su producción. Estas plantaciones generalmente sobrepasan las seis hectáreas de cultivo. Estos avances tecnológicos son un respaldo a la calidad y a la aceptación en los mercados internacionales, especialmente los europeos que exigen productos elaborados en condiciones sociales y ambientalmente sustentables.
- En otro grupo se encuentran las fincas de estructura de madera y mixtas de madera y metal. Cumplen a medias con requisitos de producción y, en otros casos se instalan sin ningún tipo de normas técnicas.
- Las plantaciones pequeñas con baja capacidad de inversión que no tienen acceso a tecnologías innovadoras.

Otra división puede ser según garantías y facilidades brindadas a los trabajadores:

- Aquellas empresas que disponen de la infraestructura necesaria para controlar la contaminación ambiental. Estas empresas informan periódicamente a sus trabajadores sobre el proceso de producción, los riesgos a los que se exponen y les dotan de equipos necesarios para preservar su salud. Además les brindan garantías como transporte, alimentación, seguro de salud, comisariato, sistemas de crédito, etc.

- Empresas que cumplen a medias con los requisitos de exportación y reglamentación municipal.
- Las que se instalan sin normas técnicas y no tienen capacidad de brindar garantías a sus trabajadores.

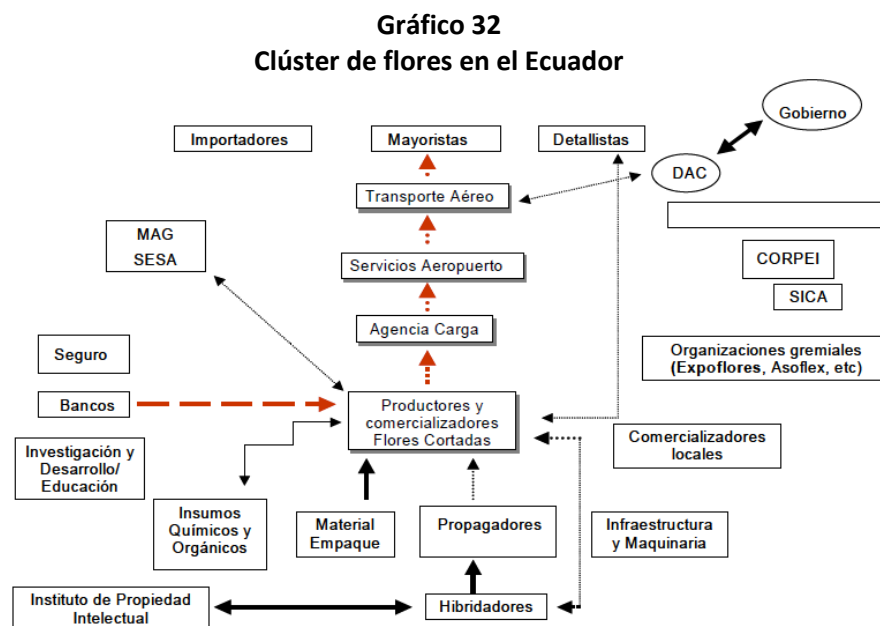
Y según el tiempo de implantación:

- Aquellas totalmente implantadas, donde su estructura, tecnología, reglamentos y normas se encuentran probados.
- Las que se encuentran en proceso de implantación, donde están tratando de establecer la tecnología apropiada y están probando normas y reglamentos.

Dentro del mismo estudio, Acosta (2010) plantea que las áreas de propagación de una florícola son:

1. De propagación de plantas
2. De cultivo en invernaderos
3. De construcción y acondicionamiento físico de los invernaderos
4. Preparación del suelo y construcción de camas
5. Plantación y siembra
6. Riego, fertilización y fertirrigación
7. Cosecha y recolección
8. Zona de pos cosecha

En el gráfico 32 se encuentra el clúster de flores en el Ecuador, en base a información del INCAE (2001):



Fuente y elaboración: INCAE, 2001

Ventajas competitivas de la demanda de flores:

- Posicionamiento en los mercados internacionales como de alta calidad y por tanto; de mejor precio.
- Mercado mundial grande en gran parte sin explotar.
- Buen manejo ambiental, pero falta avanzar más en programas de certificación, por ejemplo el FLP.

Desventajas competitivas:

- Falta de diversificación de mercados y productos.
- Oferta mundial que crece más rápido que la demanda.
- Recesión en mercados internacionales (Rusia y otros).
- Mercado local poco desarrollado, poco exigente y muy sensible al precio. No hay una demanda local grande ni relevante en Ecuador. La capacidad de consumo es ínfima en comparación con la producción.
- En el futuro cercano se esperan reglamentos ambientalistas más rígidos. Esta es una tendencia mundial con mucha acogida en Europa y en los Estados Unidos.

Con la tendencia del consumo socialmente responsable, todos los actores en la cadena de producción, desde los productores primarios hasta los consumidores finales necesitan herramientas para poder asegurar la responsabilidad social. Dentro de estos requisitos se encuentran los temas de trabajo infantil y salarios justos para los trabajadores. Adicionalmente, con relación a los requisitos ambientales; existen algunas certificaciones que las compañías pueden aplicar como una herramienta “verde” de marketing (CORPEI, 2009).

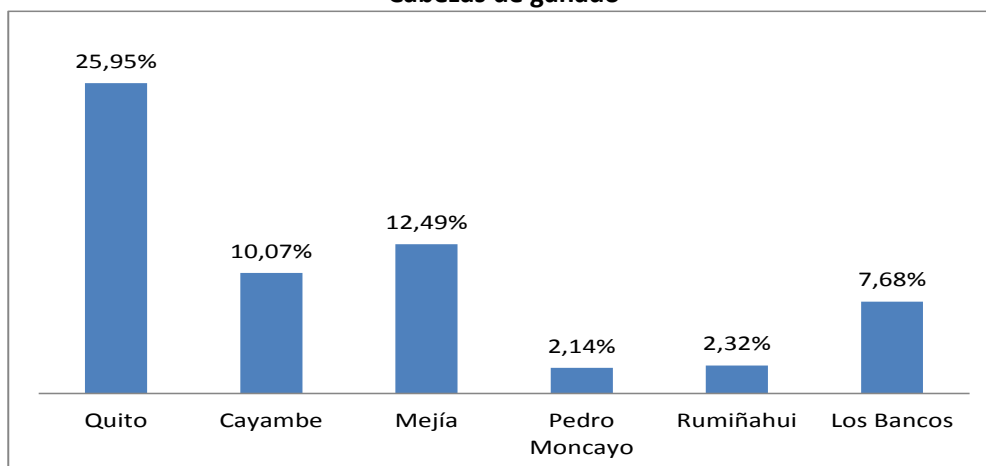
## **Actividades productivas complementarias**

### **Producción ganadera**

Aunque la producción ganadera es menor en relación con la agrícola, las haciendas del sector tienen una ganadería floreciente y una importante producción de leche y derivados lácteos que abastecen las necesidades de los pobladores de este cantón. Se estima que en el cantón existen unas 9500 cabezas de ganado con una producción de leche de 14000 litros/día (Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010).



**Gráfico 33**  
**Cabezas de ganado**



**Fuente:** Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010

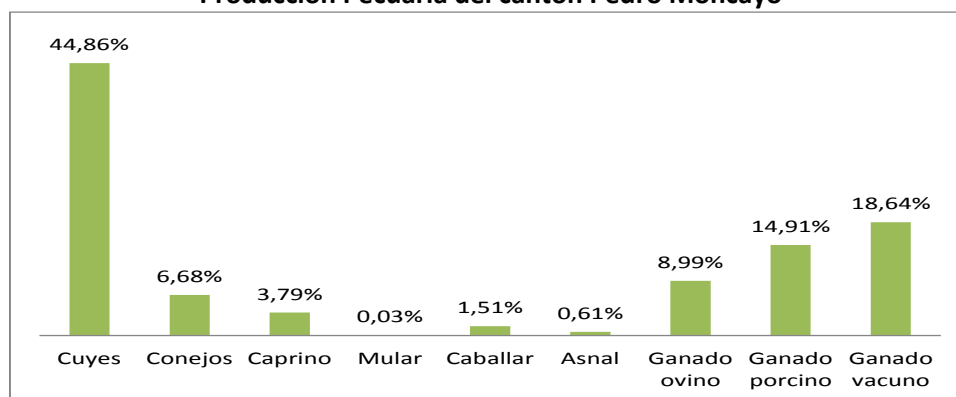
**Elaboración:** Ricardo Córdova

Además, de acuerdo con la información del III Censo Nacional Agropecuario, la producción ganadera del Cantón Pedro Moncayo, es mucho menor en relación a los demás cantones que conforman la Provincia de Pichincha, debido a:

- El uso intensivo de los suelos en actividades agropecuarias sin tecnologías apropiadas de conservación y fertilidad han generado un acelerado proceso de erosión del suelo destinado al cultivo de pastos.
- Ausencia de control y de una política de ordenamiento territorial en el cantón.
- Presencia de contaminantes en el agua de vertientes, quebradas y ríos, aún la del subsuelo, por los desechos de la actividad productiva de las florícolas, etc.

## Producción pecuaria

**Gráfico 34**  
**Producción Pecuaria del cantón Pedro Moncayo**



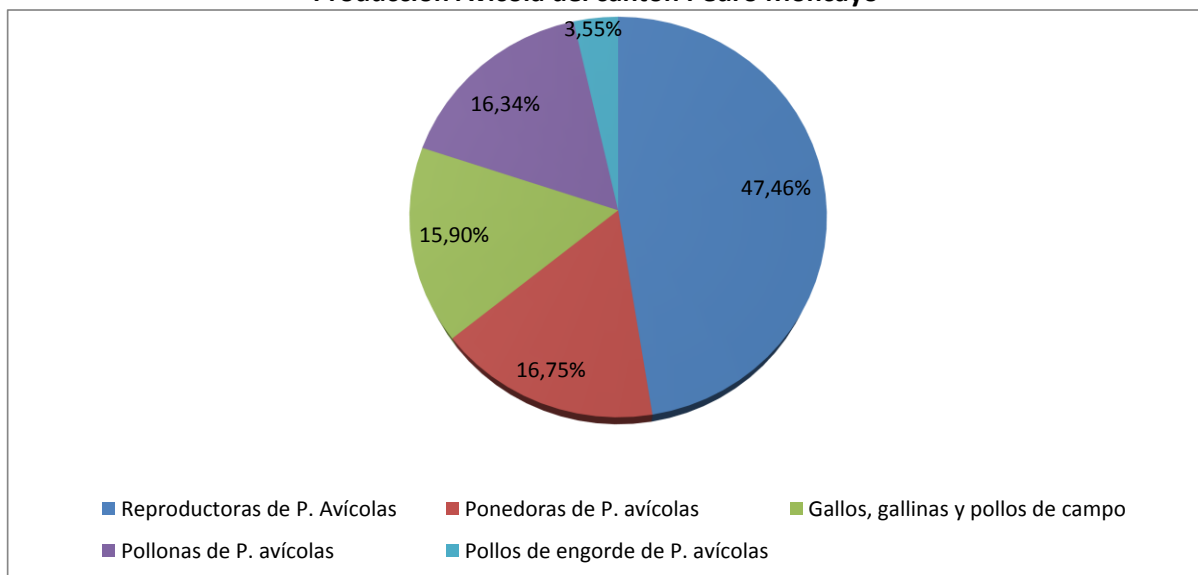
**Fuente:** Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

De acuerdo a la información del 3er Censo Nacional Agropecuario, se aprecia que dentro de la producción pecuaria del cantón Pedro Moncayo; el 44,86% corresponde a cuyes (22.851 unidades), seguido por el 18,64% de ganado vacuno (9.500 cabezas), 14,91% de ganado porcino (7.593 unidades), el 8,99% de ganado ovino (4.577 unidades) y el 6,68% de conejos (3.402 unidades).

## Producción avícola

**Gráfico 35**  
**Producción Avícola del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente:** Guarderas Flores, Landázuri Bermeo, & Moncayo Tapia, 2010

**Elaboración:** Ricardo Córdova

La producción avícola se reparte con las reproductoras de P. Avícolas con 68.250 unidades (47,46%), ponedoras de P. avícolas con 24.088 (16,75%), gallos, gallinas y pollos de campo con 22.870 (15,90%), pollonas de P. avícolas con 23.500 (16,34%), y pollos de engorde de P. avícolas con 5.106 unidades (3,55%).

## Movilidad

### Condiciones de vías

**Gráfico 36**  
**Mapa vial del cantón Pedro Moncayo, 2009**



**Fuente y elaboración:** Cárdenas, 2009

Este segmento fue extraído del Diagnóstico del subsistema de Movilidad del Cantón Pedro Moncayo realizado por el Economista Mauricio Ruiz (2012):

La única vía que atraviesa el cantón Pedro Moncayo, es la vía Panamericana Norte, misma que se encuentra en muy buen estado. Por otra parte, las demás vías que componen el sistema vial del cantón; se encuentran en mal estado o no tienen las condiciones para asegurar la correcta movilidad de personas y productos.

Probablemente, el descuido y no inversión en el desarrollo de la red vial cantonal, se debe a que la planificación y directrices viales en el país, ha estado a cargo del Ministerio de Transportes y Obras Públicas.

Generalmente, las obras de desarrollo vial están enfocadas en los costos y no en los beneficios de los ciudadanos. El costo del movimiento de tierras en obras civiles para carreteras es muy alto, siempre procurando buscar la trayectoria que representen minimizar los costos, dejando a un lado a los asentamientos humanos y necesidades productivas de las regiones. La trayectoria actual de la vía panamericana es justificada desde el punto de vista económico, mas no desde el punto de vista de movilidad de personas y productos.

Adicionalmente, los gobiernos autónomos descentralizados, antiguamente centralizados y dependientes de la planificación a nivel central, tenían poco poder de decisión, por lo tanto el acceso a fondos para construcción de vías eran insuficientes, dejando a un lado la planificación vial local, debido a que los esfuerzos a este nivel eran innecesarios.

Las dos últimas décadas, Pedro Moncayo ha sido un cantón potencialmente florícola, y el crecimiento económico de este sector invirtieron únicamente en todo el proceso de empaquetamiento de las flores, sino también en el desarrollo de vías para transportar sus productos. Durante los talleres de participación realizados por la consultora Red Strategic Cia. Ltda (2012), se evidenció que el cantón tiene potencialidades agrícolas a lo largo y ancho del mismo, sin embargo se carece de la infraestructura vial para movilizar los productos; “los habitantes manifestaron que quieren ser actores activos de la diversificación agrícola del cantón, convirtiéndose el desarrollo vial en un medio inclusivo al sistema productivo integral”.

Una planificación vial integral realizada correctamente, representa un área de oportunidad para el crecimiento económico del cantón y la región. Si se da mantenimiento, mejoran y se construyen vías dentro del cantón, estará asegurado el crecimiento económico del cantón, caso contrario; probablemente los pobladores emigren a centros poblados más grandes.

Actualmente, existe una alta vulnerabilidad en las vías de circulación a nivel rural. Gran parte de estas vías están ubicadas en zonas con riesgos sísmicos, además de estar ubicadas en zonas con pendientes altas o zonas con topografía desfavorable para desarrollo de nuevas vías, debido que la mayor parte de estas vías fueron realizadas instintivamente sobre rutas ancestrales existentes.

## Turismo

El cantón cuenta con varios atractivos turísticos, separados por parroquias; que constituyen un importante patrimonio cultural y natural.

**Cuadro 27**  
**Atractivos turísticos del cantón Pedro Moncayo**

Parroquia	Atractivo Turístico
Tabacundo	Lagunas de Mojanda
	Iglesia Museo Virgen de la Natividad
	Molino el Cucho
Malchinguí	Mirador El Campanario
	Bosque Protector Jerusalén
	Iglesia de Malchinguí
	Capac Ñan ó Camino del Inca
Tocachi	Complejo Arqueológico Cochasquí
	Iglesia Tocachi
	Centro Artesanal Tocachi
La Esperanza	Iglesia de La Esperanza
	Bosque La Esperanza
Tupigachi	Iglesia de Tupigachi
	Hacienda Granobles

**Fuente:** Cárdenas, 2009

**Elaboración:** Ricardo Córdova

**Gráfico 37**  
**Mapa de atractivos turísticos del cantón Pedro Moncayo**



**Fuente y elaboración:** Cárdenas, 2009

El cantón hasta la actualidad; es un sitio de paso y no de destino turístico. Entre las limitantes que no permiten un adecuado desarrollo del sector se encuentran (Cárdenas, 2009):

- La oferta de infraestructura, equipamiento y servicios turísticos es restringida. Además, por la carretera Panamericana existe un alto tráfico turístico que no es captado, debido a la falta de diseños viales y señalética adecuada que le permitan a Tabacundo dar una imagen urbana.
- No existe un inventario de los recursos turísticos, lo que ha ocasionado que no permita promocionar la inversión privada y pública.
- Las Lagunas de Mojanda, el complejo monumental de las Tolas de Cochasquí, el parque de Jerusalén, entre otros atractivos, no han sido explotados.

En conclusión, uno de los aspectos de mayor relevancia es la identidad del territorio, con respecto a la dinámica territorial presente y al papel que juega la población dentro de todo este proceso de desarrollo económico local. El conjunto de las fuerzas sociales, económicas y culturales de un territorio deben ser tomadas en cuenta para construir entornos innovadores competitivos sobre todo en la actualidad ya que nos encontramos en un escenario de cambios profundos.

Pedro Moncayo como centro urbano, evidencia una actividad económica muy dinámica ligada principalmente a la floricultura, que a su vez evidencia una importante fragilidad ligada a las fluctuaciones del mercado internacional. Este crecimiento ha modificado radicalmente la estructura económica de la región por un lado, transformando a su vez la estructura social, pero confirmando una vez más que el impacto del crecimiento económico, sin mecanismos de regulación adaptados, no se traduce en un beneficio para el conjunto de la sociedad. En este sentido, es importante analizar dimensiones como los encadenamientos productivos regionales, la calidad de las instituciones en la formulación y gestión de políticas públicas, el tejido social, la identidad y cultura.

## Propuestas de Política

Como se analizó dentro de este capítulo, la dinámica presente en el territorio de Pedro Moncayo, que mueve la economía del cantón es la floricultura por lo que dentro de este apartado se proponen alternativas de desarrollo enfocadas a este sector. La propuesta se direcciona en 3 vías:

- Producción orgánica de flores para apoyar a la conservación del medio ambiente, además de aprovechar la creciente demanda mundial de “flores limpias” para limitar el uso de agroquímicos, siendo de alta calidad y rentabilidad.
- Crear un centro de innovación de la flor ecuatoriana presente en el cantón, tomando como ejemplo el caso colombiano, mediante convenios público-privados y en especial con universidades para arrojar importantes resultados de investigación.
- Diversificación de la producción en menor escala hacia la producción de granos, para que el cantón pueda entrar a nuevos mercados y ser competitivo, mediante sinergias entre la producción de flores y la producción de granos. Sin dejar de ser “La capital mundial de la rosa”.

## ***Conclusiones***

Dentro del análisis efectuado en la presente disertación, misma que constituye una herramienta útil para el conocimiento de la situación actual del cantón auto denominado como “La Capital mundial de la Rosa”, identificando y analizando varios aspectos que se plasman en tres capítulos, se resalta a la floricultura como el sector que marca la dinámica territorial presente, razón por la cual obtiene el apelativo anteriormente mencionado. De la misma forma, se analiza los factores que influyen en la problemática social, sin dejar de lado el análisis del territorio como foco esencial para un desarrollo endógeno. Sin embargo, se observó que el cantón a pesar de disponer de información censal actualizada, no emplea correctamente esta herramienta en beneficio de la planificación, desarrollo y ordenamiento del territorio.

En lo referente a desnutrición crónica, se observa que resulta una problemática latente, la implicación de este dato es crítico en el desarrollo de los individuos y familias del cantón; donde 3 de cada diez niños se encuentran en estado de desnutrición crónica. A su vez, el elevado nivel de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en el cantón se debe a diversos factores como mala calidad de la infraestructura de vivienda y mínima presencia de infraestructura sanitaria adecuada. A su vez que se relaciona con una elevada probabilidad que el hogar se encuentre en situación de inseguridad alimentaria, e importante presencia de desnutrición crónica en los niños/as menores de cinco años.

En el ámbito social, la educación presenta varias deficiencias que deben ser observadas y atendidas, muestra de ello es la tasa de asistencia neta superior, que refleja que menos de dos de cada diez estudiantes se encuentran matriculados en educación superior. Con respecto al nivel de enseñanza básico; el índice cantonal se ubica muy por debajo de la estadística provincial. En este sentido, en un mediano y largo plazo no existirá personal especializado que genere mayor valor agregado a la producción local con desarrollo endógeno.

En cuanto a infraestructura y gestión educativa se debe tomar en cuenta que la inversión en la capacidad instalada de la educación es un reflejo de las políticas de desarrollo del capital humano, donde se refleja que se debe trabajar en el corto y mediano plazo para reducir la estadística cuantitativa e incrementar la calidad de recursos educativos.

La salud como indicador social, se ve afectada con respecto a una baja cobertura de centros de atención de segundo y tercer nivel, probablemente ocasiona que gran parte de la población tenga que salir de la localidad e ir a otras ciudades para buscar atención médica, en pro del bienestar individual y familiar, generando malestar a nivel local.

En lo referente al análisis de vivienda, se evidencia que la situación habitacional del cantón Pedro Moncayo presenta varias dificultades que reflejan la calidad y acceso de la población a los servicios públicos, menos de la mitad de las viviendas poseen agua entubada por red pública dentro de la vivienda, acceso a red de alcantarillado y cobertura de servicio telefónico. Asimismo, menos de la mitad de la población no posee vivienda propia, y puede ser un efecto de la alta estadística de

hacinamiento presente en el cantón con respecto al dato provincial. La gran mayoría de las vías de acceso son de tierra o lastradas, provocando complicaciones como el acceso de los miembros del hogar, sacar sus productos para la venta en los principales mercados, y afectan directamente la salud de las personas en cuanto a enfermedades respiratorias e infecciones intestinales.

Dentro del capítulo de Dinámicas Territoriales se observa que los suelos donde se asientan las florícolas son suelos que tienen la capacidad de soportar ese tipo de cultivos, pero que con el tiempo se han ido deteriorando debido a la contaminación por pesticidas y químicos relacionados con la producción florícola, ocasionando mayor tratamiento posterior del suelo si se pretende cambiar a otro tipo de cultivos, sobretodo de alimentos.

La dinámica del cantón está basada en la floricultura, en el territorio están presentes 108 empresas florícolas que producen preferentemente rosas de exportación bajo invernadero, un 97% están asentadas en Tabacundo y Tupigachi, al límite con Cayambe, cantón que cuenta con importante recurso hídrico.

La dinámica económica está relacionada con las relaciones sociales existentes, otras investigaciones dan cuenta que a pesar de que algunas empresas han realizado esfuerzos por mejorar las condiciones y formas de producción, no todas se han preocupado porque sea ambiental y humanamente sana, factor que ha ocasionado conflictos entre los floricultores, trabajadores y habitantes de poblaciones aledañas. Adicionalmente a estos conflictos se suman las escasas regulaciones ambientales emitidas por el Municipio, que poco han contribuido a arreglos concertados.

En el tema de infraestructura turística existe carencia y actualmente el Cantón no ha desarrollado una oferta competitiva de servicios turísticos, hace falta un plan de desarrollo turístico cantonal, actividad que podría generar dinámicas alternativas socialmente sostenibles.



## ***Recomendaciones***

A través del Diagnóstico Económico Local del cantón Pedro Moncayo período (2000-2010), se recomienda tomar como punto de partida de futuras investigaciones, que permitan profundizar los temas analizados, a fin de sugerir criterios que beneficien al territorio en su conjunto.

Se debe asumir y ampliar las competencias en la prestación de servicios de equipamientos de educación, salud, seguridad, etc. para potenciar las actuales políticas locales y superar la exclusión y la marginalidad y garantizar mejores condiciones de vida para la población mediante la redistribución y desconcentración de los equipamientos y servicios para corregir la distorsión funcional y los problemas que la acumulación de estos ocasiona en la movilidad, y accesibilidad, además de propiciar también una desconcentración territorial de funciones y consolidación a la visión de centralidades comunitarias. Se debería realizar un estudio para entender de mejor forma si existe un efecto directo entre las actividades económicas que constituyen la dinámica del cantón, y que estén causando algún tipo específico de discapacidad que pueda ser controlado y evitado dentro del cantón.

Deben desarrollarse programas de mejoramiento urbanístico de asentamientos precarios para integrarlos a una planificación ordenada, con la incorporación de infraestructura, legalización y regularización de la propiedad que permitirá un mejor acceso a los servicios públicos de salud, educación, transporte, limpieza y seguridad. También, se debe Optimizar la ocupación del territorio desalentando el crecimiento expansivo mediante la densificación del área urbana ocupada actualmente y la ocupación de las áreas vacantes en las zonas urbanas.

Por otra parte, es indispensable que las Administraciones Municipales, generen esquemas de planeación que integren de una forma armónica a la población, el medio ambiente y el desarrollo. En este punto es necesario recalcar que en los Planes Municipales de Desarrollo, apenas se comienza a visualizar la importancia de incluir estos aspectos en los diagnósticos y en las estrategias de desarrollo. En este sentido, se recomienda incidir en las instancias de decisión a nivel nacional y sub nacional para que se diseñen y apliquen marcos normativos que articulen de manera coherente las dimensiones de la población, el ambiente y el desarrollo, en los esquemas de la planeación nacional y territorial. Es importante que se vaya consolidando una cultura de la planeación técnica y participativa que involucre a la población, el ambiente y el desarrollo como las dimensiones fundamentales a tener en cuenta para promover el desarrollo local endógeno.

Para potenciar la dinámica territorial presente en el cantón, se propone trabajar mediante alianzas público-privadas, necesarias para la habilitación y consolidación de las zonas agroindustriales y de industria en general buscando eficiencia en su ubicación y en sus servicios que permitan la relocalización de las empresas existentes y la instalación de nuevas actividades y empresas en el territorio. A fin de establecer ubicaciones adecuadas y sustentables a las demandas funcionales, buenas provisiones de infraestructuras, adecuados sistemas de gestión y factibilidad ambiental.

El territorio debe ser sujeto activo y determinante para los procesos de desarrollo social y económico, determinante en la dinámica territorial, para que el desarrollo territorial sea un proceso interactivo donde los factores no económicos sean igual de importantes como los económicos.

## **Referencia bibliográfica**

- Aghón, G.; F. Albuquerque y P. Cortés (2001) ***Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo***, LC/L.1549, Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Albuquerque, Francisco (2002) ***Diseño territorial de las políticas de fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas***, El Mercado de Valores, abril de 2002, México, NAFINSA. p. 12-20
- Albuquerque, Francisco (2004) ***El enfoque del desarrollo económico local***. Organización Internacional del Trabajo, Buenos Aires, Argentina.
- Albuquerque, Francisco (1999) ***Desarrollo Económico Local en Europa y América Latina. Consejo Superior de Investigaciones Científicas***. Madrid, España.
- Albuquerque, Francisco (2000) ***Desarrollo Local en la Globalización: Cambio Estructural, Desarrollo Económico Local y Reforma de la Gestión Pública***, Pág. 41
- Arocena, J (1997) ***Lo global y lo local en la transición contemporánea***. Montevideo, Uruguay.
- Castillo, J (1994) ***Manual de desarrollo local***. Perspectivas de desarrollo territorial: la economía de las comarcas del País Vasco. Estudios Nº 10, Gestingraf, España.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2002) ***Globalización y desarrollo***. Consulta 12-07-2002. [www.cepal.org](http://www.cepal.org).
- Cotorruelo, R (2001) ***Aspectos estratégicos del desarrollo local***. Editorial Homo Sapiens, Rosario, Argentina.
- Fuentes, N. A. y S. Martinez-Pellegrini. (2004) ***Tipología de Sistemas Productivos Locales en Baja California***.
- Gobierno autónomo descentralizado de Pedro Moncayo (2012). Recuperado de <http://www.pedromoncayo.gob.ec>
- Gobierno autónomo descentralizado de Pedro Moncayo (2011) ***Plan estratégico de Desarrollo 2011-2020 - Cantón Pedro Moncayo***.
- Garofoli, G. (1986) ***Modelos locales de desarrollo***. Madrid, España.
- Hermosa, Román (2007) ***“Implementación de servicios tecnológicos agroforestales en Pedro Moncayo, ESPE”***.

- Herrera, J. (2010) ***“Desarrollo endógeno. Cooperación y competencia”***. Caracas, Venezuela.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos, (2009) ***Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud – 2009***. Recuperado de <http://www.inec.gob.ec>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos, (2001) ***Censo de población y vivienda***. Recuperado de <http://www.inec.gob.ec>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos, (2010) ***Censo de población y vivienda***. Recuperado de <http://www.inec.gob.ec>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos, (2010) ***Censo nacional económico***. Recuperado de <http://www.inec.gob.ec>
- Instituto Nacional de Estadística y Censos, (2010). ***Procesador estadístico Redatam***.
- Jiménez, Yasmani (2011) ***Teorías del desarrollo económico, en Contribuciones a la Economía***.
- Martínez de Azagra, L.; Galván Fernández, F (2007) ***Mercados globales y financiación del desarrollo***. Universidad de Alcalá, España.
- Mas Herrera, J (2005) ***Desarrollo endógeno***. Cooperación y competencia. Editorial Panapo, Caracas, Venezuela.
- Méndez, R. (1997) ***Organización industrial y territorio***. Madrid, España
- Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, (2006) ***Encuestas de Condiciones de Vida***. Recuperado de <http://www.desarrollosocial.gob.ec/>
- Programa de las Naciones Unidas. (2003), ***Informe sobre desarrollo humano***. Recuperado de [http://www.hdr.undp.org/hdr2006/report\\_sp.cfm](http://www.hdr.undp.org/hdr2006/report_sp.cfm)
- Red Strategic Cia. Ltda, (2012) ***Mapas territoriales del cantón Pedro Moncayo***.
- Ruiz, Mauricio (2012), ***Consultoría - Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Pedro Moncayo***
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, (2012). Recuperado de <http://www.siise.gob.ec>

Sanchis, J. (1999) ***Las estrategias de desarrollo local***. Aproximación metodológica desde una perspectiva socio-económica e integral. Revista de Dirección, Organización y Administración de Empresas, N° 21.

Sforzi, F. (2001) ***La Teoría Marshalliana para explicar el Desarrollo Local*** en Rodríguez Gutiérrez, F. Manual de Desarrollo Local, Madrid, Ediciones Trea. pp. 13-32.

Vázquez Barquero, A (2005) ***Las fuerzas del desarrollo***. Antoni Bosch editores, Barcelona, España.

Vázquez Barquero, A (2002) ***Desenvolvimiento endógeno en tiempos de globalización***. UFRGS Editora, Brasil.

Vázquez Barquero, A (2000), ***Desarrollo local y territorio***. Madrid, España.

Vázquez Barquero, A (1988) ***Desarrollo local***. Una estrategia de creación de empleo. Ediciones Pirámide, Madrid, España.

Vázquez Barquero, A. (1999) ***Desarrollo, Redes e Innovación. Lecciones sobre Desarrollo Endógeno***, Madrid, España.